

Министерство образования и науки Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего профессионального образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»

**С. И. Чащина**

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

Утверждено в качестве учебного пособия

Ученым советом Федерального государственного бюджетного  
образовательного учреждения высшего профессионального образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»

Комсомольск-на-Амуре  
2014

УДК 342(07)  
ББК 67.620я7  
Ч 305

***Рецензенты:***

Кафедра истории и юриспруденции ФГБОУ ВПО  
«Амурский гуманитарно-педагогический государственный университет»,  
заведующий кафедрой кандидат исторических наук Н. В. Шелковникова;  
Д. Н. Белых, кандидат юридических наук, директор ООО «Домино»

**Чащина, С. И.**

Ч 305 Конституционное право России : учеб. пособие / С. И. Чащина. –  
Комсомольск-на-Амуре : ФГБОУ ВПО «КнАГТУ», 2014. – 88 с.

ISBN 978-5-7765-1071-7

В пособии рассматриваются конституционно-правовые отношения в РФ, национально-государственное устройство России, способы организации и формы взаимодействия органов государственной власти Российской Федерации. Большое значение в пособии придается предмету конституционного права РФ, конституционному развитию России, процессу реализации Конституции РФ, основам конституционного строя РФ, основам правового положения человека и гражданина, правомерной деятельности государственных и муниципальных органов, должностных лиц, граждан и их объединений.

Учебное пособие предназначено для аудиторной и самостоятельной работы по дисциплине "Конституционное право России" для студентов направления 081100 – "Государственное и муниципальное управление" и направлено на получение системных знаний и навыков практической работы в сфере государственного и муниципального управления.

УДК 342(07)  
ББК 67.620я7

ISBN 978-5-7765-1071-7

© ФГБОУ ВПО «Комсомольский-  
на-Амуре государственный  
технический университет»,  
2014

## ОГЛАВЛЕНИЕ

<b>ВВЕДЕНИЕ.....</b>	<b>5</b>
<b>1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА .....</b>	<b>5</b>
1.1. Понятие конституционного права Российской Федерации.....	5
1.2. Источники конституционного права Российской Федерации .....	9
1.3. Закон как источник конституционного права Российской Федерации.....	11
1.4. Конституция (Устав) субъекта Российской Федерации как источник конституционного права.....	12
1.5. Понятие Конституции Российской Федерации.....	12
<b>2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА .....</b>	<b>13</b>
<b>3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>14</b>
3.1. Понятие основ конституционного строя .....	14
3.2. Референдум Российской Федерации.....	19
3.3. Правовое государство .....	20
3.4. Социальное государство.....	20
3.5. Экономическая основа конституционного строя Российской Федерации.....	21
3.6. Светское государство.....	22
<b>4. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА .....</b>	<b>23</b>
4.1. Основы правового статуса человека и гражданина как конституционно-правовой институт .....	23
4.2. Основные принципы правового статуса человека и гражданина .....	23
4.3. Гражданство Российской Федерации.....	24
<b>5. КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>25</b>
5.1. Ветви государственной власти Российской Федерации .....	25
5.2. Президент Российской Федерации .....	26
5.3. Институт совместного ведения РФ и субъектов Российской Федерации.....	30
5.4. Федеральное Собрание Российской Федерации – законодательный (представительный) орган .....	31

5.5. Совет Федерации.....	32
5.6. Государственная Дума Российской Федерации.....	35
5.7. Правительство Российской Федерации .....	37
<b>6. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ.....</b>	<b>40</b>
<b>7. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ .....</b>	<b>41</b>
7.1. Модель Конституционного Суда.....	41
7.2. Юрисдикционные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.....	42
7.3. Конституционный (Уставный) Суд субъекта .....	43
<b>8. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ .....</b>	<b>45</b>
<b>9. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ .....</b>	<b>51</b>
<b>10. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТА И ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ .....</b>	<b>63</b>
<b>11. СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЗАДАЧ.....</b>	<b>73</b>
<b>12. ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ.....</b>	<b>77</b>
<b>ЗАКЛЮЧЕНИЕ .....</b>	<b>82</b>
<b>БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК .....</b>	<b>83</b>

## **ВВЕДЕНИЕ**

Становление Российской Федерации как демократического правового государства обуславливает потребность в формировании особого отношения всех государственных структур, механизмов и должностных лиц к обществу и праву, а также в построении и действии стабильной оптимальной законодательной основы жизнедеятельности общества и государства. Все государственные решения должны основываться не на усмотрении, а на законе, в конечном счете – на Конституции РФ, поэтому важнейшим условием построения правового государства является обеспечение верховенства Конституции в правовой системе РФ, а также её четкое и неукоснительное соблюдение. Между тем действующий в нашей стране Основной Закон далеко не безупречен по форме и содержанию, но с уверенностью можно утверждать, что это лучшая из пяти действовавших в России конституций. Демократический потенциал конституции далеко не исчерпан, а сам факт ее существования является одним из важных факторов, сдерживающих процесс окончательного возврата страны к авторитаризму и персонализации власти.

Особого внимания заслуживает вопрос об обеспечении верховенства и реальности конституции в федеративном государстве, каким является Россия. Как известно, в нашем государстве наряду с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и иными правовыми актами действуют конституции (уставы), законы и иные правовые акты субъектов Федерации. Вполне естественно, что в таких условиях необходим механизм, который стоял бы на страже обеспечения единства правового пространства страны и гарантировал бы соблюдение установленной иерархии правовых актов, на вершине которой стоит Конституция Российской Федерации – это основополагающее условие нормального функционирования правового федеративного государства.

### **1. КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ КАК ОТРАСЛЬ ПРАВА, НАУКА И УЧЕБНАЯ ДИСЦИПЛИНА**

#### **1.1. Понятие конституционного права Российской Федерации**

Конституционное право – одна из отраслей системы права Российской Федерации. Как и любая отрасль права, конституционное право представляет собой совокупность правовых норм, т.е. общеобязательных правил поведения людей, соблюдение которых в необходимых случаях обеспечивается применением государственного принуждения в различных формах. Правовые нормы, образующие отрасль, характеризуются

внутренним единством, определенными общими признаками, тесно связаны между собой и отличаются от норм других отраслей права.

Общественные отношения, регулируемые нормами отрасли права, в юриспруденции принято именовать ее предметом.

Приступая к изучению конституционного права, надо, прежде всего, понять, какие общественные отношения составляют его предмет.

Конституционное право регулирует отношения, складывающиеся практически во всех сферах жизнедеятельности общества: политической, экономической, социальной, духовной и пр.

В одних сферах жизни общества нормы конституционного права регулируют лишь основополагающие отношения, т.е. те, которые определяют содержание всех остальных отношений в соответствующей сфере. Во всем объеме их регулирование осуществляется другими отраслями права. Так, в сфере экономической жизни общества предметом конституционного права являются только те отношения, которые характеризуют основные начала и принципы экономики, формы собственности. А в полном объеме правовое регулирование экономических отношений осуществляется такими отраслями права, как гражданское, хозяйственное, предпринимательское, финансовое право и др.

В других сферах жизни общества предметом конституционного права охватывается более широкий круг или весь комплекс общественных отношений. Это, прежде всего отношения, связанные с устройством государства, организацией государственной власти, всей политической системы общества, т.е. те, посредством правового регулирования которых обеспечивается единство, целостность, управляемость общества как единой социальной системы.

Таким образом, предметом конституционного права являются такие отношения, которые можно назвать базовыми, основополагающими. Они образуют как бы фундамент всего здания сложной системы социальных связей, подлежащих правовому воздействию. По содержанию, функциональному назначению можно выделить четыре основных группы таких отношений:

1) общественные отношения, на которых основано устройство государства и общества;

2) общественные отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека с государством, т.е. главные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве;

3) отношения между Федерацией и ее субъектами;

4) отношения целостности и единства общества как механизма управления социальными процессами, через которые осуществляются государственные функции.

Рассмотрим их подробнее.

Нормы конституционного права регулируют общественные отношения, определяющие принципы, на которых основано устройство государства и общества. В этих отношениях выражается качественная характеристика государства: суверенитет, форма правления, форма государственного устройства, субъекты государственной власти и способы ее реализации, т.е. общие основы функционирования всей политической системы общества.

Общество также не может быть жизнеспособной организацией без единых основ экономической системы, установления допускаемых и охраняемых государством форм собственности, гарантий защиты прав собственников, способов хозяйственной деятельности, охраны труда, провозглашения определенной системы обеспечения социальных потребностей членов общества в области образования, культуры, науки, охраны природы, здоровья и т.п. Нормы конституционного права регулируют общественные отношения, выражающие основные принципы организации общества, и в этой области. основополагающие общественные отношения, определяющие устройство государства, общества и закрепляющие их нормы в гл. 1 Конституции РФ, обобщаются понятием «основы конституционного строя».

Общество как единый организм, как целостная организация не может существовать без единых основ правового статуса членов общества, без определения принципов взаимосвязей между государством и гражданином. Отношения между людьми, которые составляют сущность каждого общества, касаются всех сторон жизнедеятельности, очень многообразны по своему характеру, обстоятельствам, в силу которых они возникают, допустимой мере воздействия на них государства, права.

Предметом конституционного права являются такие общественные отношения, которые определяют основы взаимоотношений человека с государством, т.е. главные принципы, характеризующие положение человека в обществе и государстве, гражданство, а также основные неотъемлемые права, свободы и обязанности человека и гражданина. Именно эти отношения и являются исходными для всех остальных общественных отношений между людьми, определяют положение человека в любых его общественно значимых связях. Конституционные нормы, регулирующие эти отношения, закреплены в гл. 2 Конституции РФ «Права и свободы человека и гражданина».

Поскольку Россия является федеративным государством, то объективно существует широкая сфера отношений между Федерацией и ее субъектами. Урегулирование этих общественных отношений составляет важное условие обеспечения целостности и единства государства, обоснованного реальными потребностями разграничения предметов ведения и полномочий между Федерацией и ее субъектами. Данные отношения тоже входят в

предмет конституционного права. Нормы, регулирующие их, содержатся в гл. 3 Конституции России «Федеративное устройство».

Целостность и единство общества обеспечиваются соответствующим механизмом управления социальными процессами, через который осуществляются функции, свойственные данному обществу как организованной структуре. Таким механизмом являются система государственной власти и система местного самоуправления. Нормы конституционного права закрепляют основные принципы системы органов государственной власти и системы органов местного самоуправления:

- виды органов государственной власти;
- правовой статус главы государства, органов законодательной, исполнительной и судебной власти;
- порядок их образования, компетенцию, формы деятельности, издаваемые ими акты;
- систему органов местного самоуправления.

К предмету конституционного права относится практически вся сфера общественных отношений, связанных с установлением правового статуса представительных, законодательных органов государственной власти, как федеральных, так и субъектов Российской Федерации. Это обусловлено тем, что именно через эти органы главным образом обеспечивается самоорганизация общества как целостного политического организма, создается основной каркас механизма управления общественными процессами, принимаются законы, посредством которых осуществляется правовое регулирование наиболее важных общественных отношений.

Полно охватываются конституционно-правовым регулированием и общественные отношения, связанные с функционированием института главы государства – Президента Российской Федерации.

Что касается сферы общественных отношений, связанных с органами исполнительной власти, то к предмету отрасли конституционного права относятся только те отношения, в которых выражаются конституционные основы, главные принципы, определяющие порядок формирования, статус исполнительных органов – главным образом Правительства РФ, правительств и высших должностных лиц субъектов Российской Федерации.

Предмет отрасли конституционного права в сфере регулирования судебных органов включает только те отношения, в которых определяются основы системы судебных органов, принципы правосудия. Детально структура, полномочия судебных органов, порядок судопроизводства регулируются нормами уголовно-процессуального и гражданского процессуального права. Однако отношения в сфере конституционного судопроизводства, связанные с деятельностью Конституционного Суда Российской Федерации, конституционных, уставных судов субъектов Федерации, полностью охватываются предметом конституционного права.

Что касается органов местного самоуправления, то предмет конституционного права охватывает отношения, определяющие основы их правового статуса, главные принципы их организации и деятельности, взаимоотношений с органами государственной власти. В целом отношения, возникающие в сфере деятельности органов местного самоуправления, входят в предмет комплексной отрасли «Муниципальное право».

Итак, можно сделать следующий вывод.

Конституционное право – ведущая отрасль права России, представляющая собой совокупность правовых норм, закрепляющих и регулирующих общественные отношения, которые определяют организационное и функциональное единство общества: основы конституционного строя Российской Федерации, основы правового статуса человека и гражданина, федеративное устройство, систему государственной власти и систему местного самоуправления.

## **1.2. Источники конституционного права Российской Федерации**

Источники конституционного права определяют основы содержания и форму источников права для всех других отраслей права.

В конституционно-правовой науке отмечается, что понятие «источник права» имеет многозначное содержание: «источники права можно рассматривать в материальном, идеальном и формальном аспектах». Источник права – это, прежде всего, нормативный акт, принятый народом путем голосования на референдуме (населением территории на референдуме или на собрании), компетентным органом государства или органом местного самоуправления и устанавливающий нормы права.

Источниками конституционного права являются нормативные правовые акты, посредством которых устанавливаются и получают юридическую силу конституционно-правовые нормы. К источникам конституционного права, как и других отраслей права, относятся только действующие в настоящий период времени нормативные правовые акты. Существует особый порядок не только принятия нормативных правовых актов, но и их отмены, изменения, признания утратившими силу. После отмены акта он перестает являться источником действующего права.

Прежде всего, следует выделить нормативные правовые акты, действующие:

- 1) на всей территории Российской Федерации;
- 2) только на территории конкретного субъекта Федерации;
- 3) на территории муниципального образования.

К источникам рассматриваемой отрасли относятся и содержащие конституционно-правовые нормы акты, принимаемые Президентом РФ, Советом Федерации, Государственной Думой, Правительством РФ. Это

указы и другие нормативные правовые акты Президента, постановления палат Федерального Собрания, постановления Правительства. Источниками отрасли конституционного права являются регламенты палат Федерального Собрания, положения о различных органах, образуемых органами законодательной и исполнительной власти.

Особое место среди источников конституционного права занимают декларации: например, Декларация о государственном суверенитете РСФСР от 12 июня 1990 г., Декларация о языках народов России от 25 октября 1991 г., Декларация прав и свобод человека и гражданина от 22 ноября 1991 г. Такого рода декларации имеют конституционно-правовое значение. В них формулируются принципы, обязательные для всего конституционно-правового развития государства. В них, как правило, провозглашаются новые концепции, определяющие развитие государственности, содержатся принципы, которые признаются необходимыми для всей политики в данной сфере и которым должно быть подчинено соответствующее законодательство.

Характеризуя виды источников конституционного права, следует выделить и такой их специфический вид, как договоры. Среди этих источников различаются международные договоры Российской Федерации и договоры между органами Российской Федерации и её субъектов. Часть 4 ст. 15 Конституции РФ закрепляет, что международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. И если такими международными договорами установлены иные правила, чем предусмотрены законом, то применяются правила международного договора.

К числу источников конституционного права, действующих на территории субъектов Российской Федерации, относятся, прежде всего, конституции республик и уставы других субъектов Федерации. Эти акты содержат нормы, в обобщенной форме закрепляющие правовой статус данного субъекта Федерации, основы его устройства, компетенцию, структуру органов государственной власти и органов местного самоуправления. Конституции республик, уставы других субъектов Федерации должны соответствовать Конституции России, федеральным законам, и они обладают более высокой юридической силой, чем другие нормативные правовые акты субъекта Федерации.

Формами установления правовых норм, действующих только на территории конкретного субъекта, являются законы, постановления, иные нормативные правовые акты, принимаемые его органами законодательной и исполнительной власти и содержащие конституционно-правовые нормы.

К источникам отрасли конституционного права относятся и правовые акты представительных органов местного самоуправления, содержащие конституционно-правовые нормы; это, в частности, уставы (положения).

### **1.3. Закон как источник конституционного права Российской Федерации**

К источникам конституционного права, содержащим нормы общенационального значения, относятся федеральные законы, содержащие конституционно-правовые нормы. Закон является наиболее распространенной формой установления конституционно-правовых норм, принимаемых на основе и в развитие конституционных положений и принципов.

В правовых нормах, в том числе конституционных, предмет закона (т.е. сфера отношений, которые могут регулироваться только законом) не определен в обобщающей форме. Однако во многих статьях Конституции указывается, по каким вопросам должна применяться только форма закона (ст. 20, 25, 29, 36, 70, 81, 84 и многие другие).

Конституция РФ предусматривает принятие федеральных конституционных законов и федеральных законов. Они различаются:

- 1) по юридической силе;
- 2) предметам ведения, которые в них могут затрагиваться;
- 3) порядку принятия;
- 4) возможности применения Президентом РФ в их отношении отлагательного вето.

Особая роль федерального закона заключается в реализации положений Конституции РФ, являющейся основой всей правовой системы Российской Федерации. Несмотря на то, что Конституция РФ имеет прямое действие на всей территории Российской Федерации, многие ее положения могут получить свою реализацию только посредством принятия федеральных законов. Так, реализация права избирать и быть избранным, которое закреплено в Конституции РФ, осуществляется посредством норм федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

С помощью федеральных законов могут быть конкретизированы не только положения Конституции РФ, в которых содержится указание на принятие того или иного закона, но и другие положения, в которых такое указание отсутствует.

В законе можно выделить следующие его признаки:

- 1) в нем содержатся общеобязательные правила поведения;
- 2) он рассчитан на неопределенный круг лиц (т.е. речь идет не о конкретных гражданах, как, например, при награждении, а обо всех гражданах либо какой-то категории граждан);
- 3) его действие не исчерпывается однократным применением, т.е. он направлен на неоднократное применение.

#### **1.4. Конституция (Устав) субъекта Российской Федерации как источник конституционного права**

Предметом конституционного (уставного) регулирования на уровне субъектов Федерации являются общественные отношения, складывающиеся в сферах нормативно-правового воздействия:

- на статус субъекта Федерации в части, не урегулированной Конституцией Российской Федерации;

- на основы организации государственной власти в субъекте Федерации, включая формирование, компетенцию, порядок деятельности и прекращения полномочий законодательных (представительных), исполнительных и судебных органов власти;

- на дополнительные (по сравнению с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством) гарантии прав и свобод человека и гражданина;

- на основы формирования и развития законодательства субъектов Федерации.

Важной особенностью конституций (уставов) субъектов Федерации является их учредительный характер. Это в первую очередь предполагает самостоятельность субъектов Федерации по решению некоторых важных вопросов организации и функционирования региональной власти без излишней опеки и чрезмерного вмешательства органов федерального центра.

Еще одной важной особенностью конституций (уставов) субъектов Федерации как особых источников конституционного права является то, что они служат базой формирования, развития и совершенствования регионального законодательства. Это проявляется, во-первых, в прямых указаниях конституций (уставов) субъектов Федерации на то, какие должны быть приняты региональные законы; во-вторых – в создании дополнительных гарантий развития и совершенствования регионального нормотворчества, а также в обеспечении соответствия конституций (уставов) субъектов Федерации нормативным правовым актам более высокой юридической силы.

Специфической чертой конституций (уставов) субъектов Федерации являются их стабильность и относительная устойчивость.

#### **1.5. Понятие Конституции Российской Федерации**

Среди нормативно-правовых актов Российской Федерации особое место занимает Конституция Российской Федерации. Она является основным источником отрасли конституционного права.

Эта роль Конституции России обусловлена следующим:

- 1) в Конституции устанавливаются конституционно-правовые нормы общего характера, являющиеся основополагающими для конституционно-

правового регулирования. Все другие источники отрасли права исходят из конституционных норм, детализируют их положения;

2) Конституция характеризуется широтой содержания своих норм. Они воздействуют на все сферы жизни общества: политическую, экономическую, социальную, духовную. Этим Конституция отличается от иных видов источников конституционного права, связанных с регулированием какой-либо одной сферы отношений;

3) Конституция имеет высшую юридическую силу, прямое действие и применяется на всей территории России. Законы и иные правовые акты, принимаемые в Российской Федерации, не должны противоречить ее Конституции (ст. 15);

4) в Конституции определяются многие виды источников отрасли федерального уровня. В ней устанавливаются наименования нормативных правовых актов, их юридическая сила, порядок принятия, отмены и опубликования;

5) значение Конституции как основного источника отрасли конституционного права определяется и тем, что установленные в ней нормы служат формой воплощения государственной воли народа. В Конституции определяются те цели, которые общество перед собой ставит, принципы его организации и жизнедеятельности;

6) Конституция по сравнению с другими источниками отрасли является актом наивысшего не только правового уровня, но и общественного значения. Ее нормы касаются каждого гражданина, всех субъектов общественной деятельности.

## **2. КОНСТИТУЦИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ – ОСНОВНОЙ ЗАКОН ГОСУДАРСТВА И ОБЩЕСТВА**

Структура Конституции Российской Федерации представляет собой иерархию правовых норм, приоритеты в политической значимости федеральных органов государственной власти: Президент, законодательная, исполнительная, судебная власть. Конституция России характеризуется юридическими свойствами, т.е. признаками правового акта, позволяющими раскрыть правовую природу, показать особенности данного документа. Юридическими свойствами Конституции РФ являются высшая юридическая сила, прямое действие, распространение на всю территорию России.

Высшая юридическая сила Конституции РФ предполагает, что все иные нормативные правовые акты, принимаемые на территории РФ, не могут противоречить Конституции России, а в случае такого противоречия подлежат применению положения Конституции РФ.

Конституция России прошла следующие этапы развития:

- Конституция РСФСР 1918 г. была принята V Всероссийским Съездом Советов 10 июля 1918 г.;
- Конституция РСФСР 1925 г. принята XII Всероссийским Съездом Советов 11 мая 1925 г.;
- Конституция РСФСР 1937 г. была принята XVII Всероссийским Съездом Советов 21 января 1937 г.;
- Конституция РСФСР 1978 г. принята Верховным Советом РСФСР 12 апреля 1978 г.;
- Конституция РФ 1993 г. была принята Всенародным голосованием (референдумом) 12 декабря 1993 г.

С принятием Конституции России 1993 г. начался новый этап в конституционно-правовом развитии страны, связанный с ролью Конституции как правового фундамента процесса реформирования российского общества. В Конституции России 1993 г. нашли воплощение многие принципы демократического конституционного строя, конституционализма: народовластия, правового государства, верховенства права и конституции; признания человека, его прав и свобод высшей ценностью, их защиты государством, политического и идеологического плюрализма, многопартийности, федерализма, разделения власти, самостоятельности местного самоуправления, признания и равной защиты различных форм собственности, свободы экономической деятельности, судебного конституционного контроля.

### **3. ОСНОВЫ КОНСТИТУЦИОННОГО СТРОЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

#### **3.1. Понятие основ конституционного строя**

В соответствии с Конституцией РФ (ст. 1) Российская Федерация является демократическим государством. Его демократизм находит выражение, прежде всего, в народовластии, разделении властей на законодательную, исполнительную и судебную, политическом многообразии, местном самоуправлении.

В Конституции РФ (ст. 3) указывается, что носителем суверенитета и единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ. Это означает, что Россия провозглашается государством народовластия, или, иначе говоря, демократическим государством (народовластие – «демократия» в переводе с древнегреческого).

Конституция РФ закрепляет прерогативу многонационального народа России на всю власть, его полновластие. Это означает, что российский народ ни с кем не делит власть и никто, кроме него самого, не может претендовать на власть в Российской Федерации. «Никто не может присваивать власть в Российской Федерации, – указывается в ст. 3. – Захват власти

или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону» [5].

Таким образом, народовластие – это принадлежность всей власти народу, а также свободное осуществление народом этой власти в полном соответствии с его суверенной волей и коренными интересами.

Государственное устройство – это устройство территории государства, соотношение государства как целого с его составными частями, система разделения государства на территориальные образования и система взаимоотношений между центральной властью государства и территориальными образованиями. Из федеративной формы устройства вытекает такой правовой принцип, как федерализм.

Федерализм как политический правовой принцип имеет свои принципы. К ним обычно относят принципы:

- государственного суверенитета РФ;
- единства системы государственной власти в РФ;
- равноправия субъектов РФ;
- равноправия и самоопределения народов РФ;
- разграничения предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Федерации и ее субъектов.

Процесс формирования новой Российской Федерации как федеративного государства начался еще до распада Союза ССР:

- 12 июня 1990 г. была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР;

- затем декларации о суверенитете стали принимать автономные республики, автономные области России;

- начался процесс их преобразования в суверенные республики в составе Российской Федерации;

- в марте 1992 г., уже после распада СССР, был подписан Федеративный договор с 87 субъектами Федерации (за исключением Татарстана и Чечни);

- 12 декабря 1993 г. была принята Конституция РФ, по которой признавалось равноправие всех субъектов РФ, и Федеративный договор стал действовать лишь в той части и в том объеме, которые не противоречат Основному Закону России. С этого момента начинает существовать Российское государство как новое государство, исторически сложившееся и действующее на основе Конституции РФ.

С момента принятия Конституции РФ сформировалась система, сочетающая в себе и федеративные, и унитарные, и конфедеративные элементы. Именно как стремление к конфедератизму следует оценивать официальные декларации о государственном суверенитете, об особом статусе, об ассоциированном членстве в Федерации, о праве на выход из состава Федерации, нашедшие отражение в конституциях ряда республик.

Одним из основополагающих принципов демократической организации государства, важнейшей предпосылкой верховенства права и обеспечения свободного развития человека является принцип разделения властей. В своем классическом виде теория разделения властей была сформулирована Д. Локком и Ш. Монтескье. Ее сущность сводится к тому, что для обеспечения свободы граждан различные функции государственной власти – законодательную, исполнительную и судебную – должны осуществлять различные органы, независимые друг от друга и сдерживающие друг друга.

Теория разделения властей воспринята конституциями многих стран, хотя конкретные формы ее реализации весьма разнообразны. Наиболее полно и последовательно в своей изначальной трактовке теория разделения властей реализована в Конституции США 1787 г., в которой прослеживается влияние как создателей этой теории, так и британских конституционных идей начала XVIII в.

В годы советской власти в нашей стране принцип разделения властей был отвергнут как чуждый и неприемлемый. В лучшем случае он рассматривался, по выражению К. Маркса, как обыкновенное промышленное разделение труда, примененное к государственному механизму в видах упрощения и контроля. Создание государства нового типа, государства социалистического, неразрывно связывалось с уничтожением буржуазного парламентаризма и строительством новых, социалистических органов народного представительства, одним из важнейших принципов организации которых являлась ликвидация разрыва между законодательной и исполнительной властями, соединение законодательства с управлением. Такими органами были признаны Советы, через которые народ должен был осуществлять принадлежащую ему государственную власть. Все другие государственные органы признавались подконтрольными и подотчетными Советам.

В Российской Федерации принцип разделения властей впервые был провозглашен в Декларации о государственном суверенитете РСФСР (июнь 1990 г.), в которой разделение власти на законодательную, исполнительную и судебную объявлялось «важнейшим принципом функционирования РСФСР как правового государства». В апреле 1992 г. этот принцип был внесен в Конституцию в качестве одной из незыблемых основ конституционного строя России (ст. 1).

Разделение властей – один из основных принципов действующей Конституции РФ. В ст. 10 предусмотрено, что государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную, органы которых самостоятельны. Они не вправе выходить за пределы полномочий, установленных для них Конституцией РФ и законом.

Таким образом, согласно Конституции, разделение властей означает не только рассредоточение, распределение, демонополизацию власти, но и

действительное, реальное взаимное ее уравнивание, при котором ни одна из трех властей не может ущемить или подчинить себе другие и вынуждена действовать в условиях взаимопонимания и взаимосотрудничества.

Для того чтобы обеспечить реализацию принципа разделения властей не только в верхних эшелонах государственной власти, но и во всей иерархии государственных органов, Конституция (ст. 5) предусматривает соединение принципа разделения властей с принципом разграничения предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией, составляющими ее республиками, краями, областями, городами федерального значения, автономной областью, автономными округами.

В современных условиях становления конституционного строя в Российской Федерации принцип разделения властей имеет особенно важное значение. Он нацелен на то, чтобы предотвратить возвышение одной из властей над другими, утверждение авторитаризма и диктаторского режима в обществе. Принцип разделения властей предусматривает систему «сдержек и противовесов», направленную на то, чтобы свести к минимуму возможные ошибки в управлении, односторонность подхода к решаемым вопросам. Рассматриваемый принцип призван обеспечить в конечном счете рационализацию и оптимизацию деятельности государства, всех его структур и на этой основе повышение эффективности всего механизма управления государственными делами.

Разделение властей – не застывшее состояние обособленных государственных структур. Это работающий механизм, достигающий единства на основе сложного процесса согласования и специальных правовых процедур, предусмотренных на случай конфликтных состояний.

В Российской Федерации, указывается в Конституции РФ (ст. 13), признаются политическое многообразие, многопартийность. Общественные объединения равны перед законом. Запрещается создание и деятельность общественных объединений, цели или действия которых направлены:

- на насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- подрыв безопасности государства;
- создание вооруженных формирований;
- разжигание социальной, расовой, национальной и религиозной розни.

Политический плюрализм – это свобода политических мнений и политических действий, что проявляется в деятельности независимых объединений граждан.

Значительным шагом на пути обеспечения подлинного суверенитета Российской Федерации явилась Декларация «О государственном суверенитете Российской Советской Федеративной Социалистической Республики», принятая 12 июня 1990 г. первым Съездом народных депутатов РСФСР. Выражая волю народов России, Декларация провозгласила госу-

дарственный суверенитет РСФСР на всей ее территории и заявила о решимости создать демократическое правовое государство в составе обновленного Союза ССР.

Декларация характеризует Россию как суверенное государство, созданное исторически объединившимися в нем народами. В ней подчеркивается, что суверенитет РСФСР:

- это единственное и необходимое условие существования государственности России, имеющей многовековую историю, культуру и сложившиеся традиции;

- провозглашается во имя высших целей – обеспечения каждому человеку неотъемлемого права на достойную жизнь, свободного развития и пользования родным языком, а каждому народу – права на самоопределение в избранных им национально-государственных и национально-культурных формах.

Впервые носителем суверенитета и источником государственной власти в России признается ее многонациональный народ и закрепляется его право непосредственно осуществлять государственную власть.

Декларация предусматривает политические, экономические и правовые гарантии суверенитета России. Они включают:

- полноту власти Федерации при решении всех вопросов государственной и общественной жизни, за исключением тех, которые ею добровольно были переданы в ведение Союза ССР;

- верховенство Конституции Федерации и других ее законов на всей ее территории;

- исключительное право народа на владение, пользование и распоряжение национальным богатством России;

- полномочное представительство России в других союзных республиках и зарубежных странах;

- право Республики участвовать в осуществлении полномочий, переданных ею Союзу ССР;

- невозможность изменения территории России без волеизъявления народа, выраженного путем референдума;

- право свободного выхода из СССР.

Конституция России устанавливает, что в Российской Федерации признается и гарантируется местное самоуправление. Местное самоуправление в пределах своих полномочий самостоятельно. Органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти (ст. 12). Таким образом, местное самоуправление составляет одну из основ конституционного строя Российской Федерации. Местное самоуправление – это также и деятельность местных сообществ и сформированных ими органов по самостоятельному и под свою ответственность решению вопросов местного значения, по владению, пользованию и распоряжению муни-

ципальной собственностью исходя из интересов населения с учетом исторических и иных местных традиций. Границы такой деятельности определяются Конституцией и законами государства.

Граждане Российской Федерации осуществляют местное самоуправление посредством участия в местных референдумах, муниципальных выборах, посредством иных форм прямого волеизъявления, а также через выборные и иные органы местного самоуправления. При этом в федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установлено, что иностранные граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с международными договорами Российской Федерации и федеральными законами (ст. 3).

### **3.2. Референдум Российской Федерации**

Наиболее распространенной формой непосредственного народовластия является институт референдума. Референдум – всенародное голосование по законопроектам, законам и другим вопросам государственного значения.

Каждая форма непосредственной демократии имеет собственное предназначение в системе народовластия, и реализация одной из них не должна препятствовать осуществлению других, необоснованно замещать их. Референдум как высшее непосредственное выражение власти народа, по смыслу Конституции РФ, не может быть направлен на отрицание состоявшихся законных свободных выборов, также являющихся высшим непосредственным выражением власти народа, поскольку фактически это приводило бы к пересмотру их итогов и, как следствие, к нарушению стабильности и непрерывности функционирования органов публичной власти.

Институт референдума субъекта РФ в силу целостности России и единства системы государственной власти, обусловленных суверенитетом ее многонационального народа (ч. 1 ст. 1, ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 4, ч. 1 и 3 ст. 5 Конституции РФ), не должен использоваться для противопоставления воли населения субъекта РФ воле федерального законодателя.

Референдум назначается в следующем порядке:

- инициативная группа собирает подписные листы;
- избирательная комиссия субъекта РФ рассматривает подписные листы и выносит постановление;
- Центральная избирательная комиссия РФ проверяет подписные листы и дает заключение;
- Центральная избирательная комиссия РФ информирует Палаты Федерального Собрания;
- Президент издает указ о назначении референдума;

- Конституционный Суд РФ проверяет соответствие закону поступающих материалов: если материалы соответствуют закону – указ о назначении референдума РФ, если материалы не соответствуют закону – референдум не проводится.

### **3.3. Правовое государство**

Начало XXI столетия характеризуется обращением к содержанию уже таких, казалось бы, устоявшихся конституционных принципов, как принцип верховенства права, который переведен на русский язык как "правовое государство". Этот принцип означает подчинение государства предписаниям права, в первую очередь конституционного права. Правовое государство – это наиболее противоречивая характеристика Российского государства, закреплённая действующей Конституцией. Правовое государство – государство, в котором власть максимально ограничена естественными и неотчуждаемыми правами и свободами человека и гражданина, это либеральное государство или «государство – ночной сторож».

### **3.4. Социальное государство**

Социальным признается государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека.

Социальное государство характеризуется следующими признаками:

- социальным обеспечением;
- социальным равенством;
- ростом благосостояния;
- гарантированностью достойного прожиточного уровня.

Реализация принципа социального государства основана на том, что большинство граждан данного общества вполне в состоянии самостоятельно обеспечить себе достойный уровень жизни, существенно отличающийся от того минимума, который устанавливает для своих граждан государство. Основой для этого является свобода экономической деятельности, предпринимательская деятельность, свобода творческой деятельности различных видов и другие виды деятельности, развивающиеся и поддерживаемые государством в современном экономически развитом демократическом обществе.

Очевидно, что даже самая свободная рыночная экономика не может существовать без участия в ее развитии государства, но Российское государство в соответствии со сложившейся национально-исторической традицией берет на себя всю полноту регулирования социальных отношений в рассматриваемой области.

Основными направлениями социальной политики Российской Федерации являются:

- охрана труда;
- установление гарантированного минимального размера оплаты труда;
- установление государственных пенсий и иных гарантий социальной защиты;
- развитие системы социальных служб;
- обеспечение государственной поддержки семьи, материнства, инвалидов и пожилых граждан.

Задача Российского государства состоит в том, чтобы создать условия для развития социально ориентированной рыночной экономики. Большинство граждан страны должны получать социальные блага не в результате реализации целевых программ, а из результатов собственного труда, на благо себя и общества в целом. Решением данной проблемы на конституционном уровне было бы внесение в текст Основного Закона дополнительной главы «Гражданское общество», увязывающей в единое целое все перечисленные отношения.

### **3.5. Экономическая основа конституционного строя Российской Федерации**

В Российской Федерации гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности.

В Российской Федерации признаются и защищаются равным образом частная, государственная, муниципальная и иные формы собственности.

Для обеспечения единства экономического пространства Конституция РФ к исключительному ведению Российской Федерации относит:

- установление правовых основ единого рынка;
- финансовое, валютное, кредитное, таможенное регулирование,
- денежную эмиссию, основы ценовой политики;
- федеральные экономические службы, включая федеральные банки (п. «ж» ст. 71 Конституции РФ).

Принцип единства экономического пространства обуславливает также обеспечение единой финансовой политики, включающей в себя и единую налоговую политику, единство налоговой системы, равное налоговое бремя и установление налоговых изъятий только на основании закона.

Экономической основой конституционного строя Российской Федерации является социальное рыночное хозяйство, в рамках которого производство и распределение товаров и благ осуществляются в основном посредством рыночных отношений.

Экономические отношения строятся на следующих принципах:

- единства экономического пространства;
- свободного перемещения товаров, услуг и финансовых средств;
- добросовестной конкуренции, социального партнерства между человеком и государством, работником и работодателем;
- свободного характера труда;
- свободы экономической деятельности;
- многообразия форм собственности, их равной защиты государством;
- ограничения монополистической деятельности.

### 3.6. Светское государство

Все государства мира по взаимоотношениям между государственной властью и церковью, делятся на три неравные группы:

1) теократические (от греч. theos - бог + kratos - власть) – государства, имеющие форму правления, при которой политическая власть принадлежит главе церкви, духовенству (Ватикан);

2) клерикальные (от лат. clericalis - церковный) – государства, имеющие форму правления, при которой государство с церковью не слито, но последняя через законодательные институты (в том числе конституционные нормы) активно влияет на государственную политику, а школьное образование в обязательном порядке включает изучение церковных догматов (Италия, ФРГ, Великобритания);

3) светские – государства, в которых церковь отделена от государства, а школа от церкви (Франция, Россия, Турция).

В Конституции РФ (ч. 1 ст. 14) говорится, что Россия – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Светское государство характеризуется следующими признаками:

- отсутствует официальная государственная религия;
- церковь отделена от государства;
- свободно создаются и действуют религиозные объединения;
- ни одно из вероучений не признаётся обязательным или предпочтительным;
- школа отделена от церкви;
- все религиозные объединения равны перед законом.

В Федеральном законе от 26.09.1997 № 125-ФЗ "О свободе совести и о религиозных объединениях" закреплены важнейшие принципы взаимоотношений государства, общества и религиозных организаций:

- "Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной" (ч. 1 ст. 4);
- "Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом" (ч. 1 ст. 4);

- "В Российской Федерации гарантируется право исповедовать любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать и менять, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними" (ч. 1 ст. 3);

- "Ничто в законодательстве не должно истолковываться в смысле умаления или ущемления прав человека и гражданина на свободу совести и свободу вероисповедания, гарантированных Конституцией" (ч. 3 ст. 2);

- "Установление преимуществ, ограничений или иных форм дискриминации в зависимости от отношения к религии не допускается" (ч. 3 ст. 3);

- "Государство не возлагает на религиозные объединения выполнение функций органов государственной власти" (ч. 2 ст. 4);

- "Государство не вмешивается в деятельность религиозных объединений" (ч. 2 ст. 4) и другие.

## **4. ОСНОВЫ ПРАВОВОГО СТАТУСА ЧЕЛОВЕКА И ГРАЖДАНИНА**

### **4.1. Основы правового статуса человека и гражданина как конституционно–правовой институт**

Основы правового статуса личности по российской конституционной доктрине – это наиболее важные принципы отношений между индивидом и государством; перечень основных прав, свобод и обязанностей человека и гражданина; базовые гарантии их осуществления и ограничения прав и свобод человека и гражданина, установленные Конституцией РФ.

Российская Конституция определяет основы правового статуса личности во всех ведущих сферах жизни общества и государства.

Нормы отраслей права, опираясь на конституционные основы, формулируют конкретные права и обязанности, составляющие отраслевой и специальный статус. Таким образом, основы правового статуса личности являются исходными, базовыми и формируют конституционный статус личности. Отраслевые, специальные и индивидуальные статусы личности производны от него или дополняют его.

### **4.2. Основные принципы правового статуса человека и гражданина**

Принципы конституционного статуса человека и гражданина – это основополагающие начала, определяющие правовое положение личности в государстве. Права человека есть мера равенства, свободы и справедливости, которые присущи человеку вне зависимости от расы, национальности, пола, социального происхождения и положения, религиозной принадлежности, убеждений, места проживания, гражданства и т.п.

Принципы справедливости и гуманизма сформулированы в соответствии со ст. 11 Всеобщей декларации прав человека и ст. 15 Международного пакта о гражданских и политических правах. Эти нормы служат важным средством обеспечения защиты прав и свобод человека и гражданина, являясь неотъемлемым составным элементом правового статуса личности в Российской Федерации.

### **4.3. Гражданство Российской Федерации**

Гражданство РФ – устойчивая правовая связь человека с государством, выражающаяся в совокупности их взаимных прав, обязанностей и ответственности, основанная на признании и уважении достоинства, основных прав и свобод человека.

Российская Федерация гарантирует принцип защиты и покровительства гражданам Российской Федерации, находящимся за ее пределами (ч. 2 ст. 61 Конституции РФ; ч. 1 ст. 7 Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации»).

Согласно ст. 61 Конституции РФ и ч. 5 ст. 4 федерального закона от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации» российский гражданин не может быть выслан за пределы Российской Федерации или выдан иностранному государству. Этот запрет учитывает и норма Уголовного Кодекса Российской Федерации (ч. 1 ст. 13), в соответствии с которой граждане Российской Федерации, совершившие преступление на территории иностранного государства, не подлежат выдачи этому государству.

Способы приобретения гражданства в России:

- по рождению;
- в результате приема в гражданство;
- в результате восстановления в гражданстве;
- по иным основаниям, предусмотренным законом о гражданстве;
- по иным основаниям, предусмотренным международным договором.

К системе органов, ведающих делами о гражданстве, центральное место отведено Президенту РФ. Пункт "а" ст. 89 Конституции РФ предоставляет Президенту РФ право решать вопросы гражданства РФ и предоставления политического убежища. Президент РФ решает вопросы приема в гражданство РФ, восстановления в гражданстве РФ, выхода из гражданства РФ, отменяет решения по вопросам гражданства РФ и прочее. По всем названным вопросам Президент издает указы. Гражданство РФ считается приобретенным или прекращенным в общем порядке со дня подписания и издания указа Президента РФ.

Все прочие органы, связанные с решением этих вопросов, осуществляют лишь подготовительную работу.

Устойчивый характер гражданства и необходимость в определенных случаях доказательства существования такой связи породили проблему документального доказывания гражданства. В связи с этим паспорт гражданина как правоподтверждающий документ приобрел особое значение.

## **5. КОНСТИТУЦИОННАЯ СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **5.1. Ветви государственной власти Российской Федерации**

Государственным органом может быть гражданин или коллектив граждан, которые наделены государственно-властными полномочиями, уполномочены государством на осуществление его задач и функций и действуют в установленном государством порядке.

Все государственные органы Российской Федерации образуются в установленном государством порядке и представляют часть единой системы органов государственной власти Российской Федерации. Согласно Конституции РФ (ст. 11) в нее входят органы государственной власти Федерации и органы государственной власти ее субъектов.

Единство системы государственных органов Российской Федерации обусловлено тем, что эта система основывается на государственной целостности Российской Федерации, на единстве системы государственной власти.

Единство системы государственных органов Российской Федерации проявляется в разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и органами государственной власти ее субъектов. Оно проявляется и в том, что все органы этой системы действуют совместно, находятся во взаимосвязи, взаимодействии и взаимозависимости. В этих рамках одни органы единой системы избираются или назначаются другими органами, одни из них руководят другими, одни подконтрольны или подотчетны другим. Между всеми органами государственной власти существует тесная организационно-правовая связь.

Единство системы государственных органов Российской Федерации усиливается еще и тем, что ее составные части сами образуют системы органов. Так, согласно Конституции РФ (ст. 77) в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти и органы исполнительной власти субъектов РФ образуют единую систему исполнительной власти в Российской Федерации.

## 5.2. Президент Российской Федерации

В Российской Федерации пост Президента, избираемого всенародным голосованием, введен законами РСФСР от 24 апреля 1991 г. «О Президенте РСФСР» и «О выборах Президента РСФСР», оформившими результаты первого референдума, проведенного в России 17 марта 1991 г. В целях конституционного закрепления решения референдума законом РСФСР от 24 мая 1991 г. были внесены соответствующие изменения и дополнения в Конституцию РСФСР 1978 г. С принятием Конституции РФ 1993 г. концепция президентской власти претерпела существенные изменения.

Если в соответствии с Конституцией РСФСР 1978 г. Президент РСФСР провозглашался высшим должностным лицом РСФСР и главой исполнительной власти в РСФСР, то по ныне действующей Конституции Президент РФ является главой государства и не относится ни к одной из ветвей государственной власти, как бы стоит над всеми видами власти, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех других органов государственной власти.

В соответствии с Конституцией права и свободы человека и гражданина определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность всех органов государственной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием (ст. 18). В этой сфере Конституция отводит Президенту особую роль. Выступая гарантом прав и свобод человека и гражданина, Президент реализует данное конституционное полномочие в процессе осуществления законодательной инициативы, а также при издании указов, направленных на защиту правового положения личности в целом и отдельных групп населения, обеспечение граждан всей полнотой политических и социально-экономических прав.

Законом Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ "Об изменении срока полномочий Президента Российской Федерации и Государственной Думы" срок полномочий Президента Российской Федерации увеличен до шести лет.

Федеральным законом, устанавливающим порядок выборов Президента РФ, является Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ "О выборах Президента Российской Федерации". Проведение выборов Президента РФ в сроки, установленные Конституцией и данным Законом, является обязательным. Согласно Закону участие гражданина РФ в выборах Президента РФ является свободным и добровольным. Никто не вправе оказывать воздействие на гражданина РФ с целью принудить его к участию или неучастию в выборах, а также препятствовать его свободному волеизъявлению. Процедура подготовки и проведения выборов Президента РФ происходит в несколько этапов.

Первый этап – принятие и объявление решения Советом Федерации о назначении выборов Президента.

Второй этап – подготовка проведения выборов – включает формирование списков избирателей, формирование избирательных участков, разнообразную подготовительную деятельность избирательных комиссий различных уровней.

Параллельно с ней происходит выдвижение кандидатов на должность Президента непосредственно от самих избирателей, от различных партий, движений и блоков, сбор необходимых подписей и документов для представления в Центральную избирательную комиссию, которая регистрирует выдвинутых кандидатов.

Третий этап – проведение предвыборной агитации, которую осуществляют как непосредственно сами кандидаты, так и выдвинувшие их организации.

Четвертый этап – само голосование, проводимое обычно в воскресенье по всей территории РФ, выступающей в данном случае как единый федеральный избирательный округ.

Пятый этап – один из наиболее ответственных – это подсчет голосов за выдвинутых кандидатов на всех избирательных участках, оформление результатов выборов, определение победителя или в некоторых случаях назначение второго тура либо признание выборов несостоявшимися или недействительными и принятие решения о назначении повторных выборов на должность Президента.

Заключительным этапом является опубликование результатов прошедших выборов, а также церемония вступления Президента РФ в должность и начало исполнения им возложенных на него обязанностей.

Процедура инаугурации. Сама по себе церемония инаугурации является лишь формальным мероприятием государственного значения, фиксирующим официальное вступление законно избранного народом в ходе голосования Президента РФ. Нового Президента приводят к присяге в торжественной обстановке обычно в присутствии высших государственных должностных лиц (по Конституции на церемонии принесения присяги обязательно должны присутствовать члены Совета Федерации, депутаты Государственной Думы и судьи Конституционного Суда Российской Федерации) и представителей иностранных государств. Очень часто на церемонии инаугурации глав крупных государств прибывают главы или равные им по рангу должностные лица других государств. Церемония принесения присяги заключается в произнесении вступающим в должность Президентом определенных слов, закрепленных в статье 82 Конституции РФ. С момента принесения присяги Президент считается вступившим в должность и приступает к исполнению своих обязанностей в соответствии с Конституцией и законами РФ, определяющими его полномочия.

Полномочия Президента. Взаимодействуя со всеми ветвями власти, Президент больше контактирует с исполнительной властью. Объем его полномочий по отношению к ней дает основания говорить, что Президент также является еще и главой Правительства. Эта функция выражается прежде всего в обширном круге полномочий, дающих право Президенту формировать Правительство и контролировать его работу. Именно Президент назначает Председателя Правительства, а также имеет обширные полномочия по назначению остальных членов Правительства. По предложению Председателя Правительства он назначает на должность и освобождает от должности заместителей Председателя Правительства, федеральных министров. Ключевым полномочием во взаимоотношениях Президента с Правительством является его право принять решение об отставке Правительства.

Согласно пункту "г" статьи 83 Конституции глава государства представляет Государственной Думе кандидатуру на должность Председателя Центрального банка России и ставит вопрос об освобождении от занимаемой должности.

Определение основных направлений внутренней и внешней политики государства. Она формируется в соответствии с Конституцией и федеральными законами, не может им противоречить. Президент РФ ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ, подписывает ратификационные грамоты. ФЗ "О международных договорах РФ" устанавливает, что международный договор РФ означает международное соглашение, заключенное РФ с иностранным государством (или государствами) либо с международной организацией в письменной форме и регулируемое международным правом, независимо от того, содержится такое соглашение в одном документе или в нескольких связанных между собой документах, а также независимо от его конкретного наименования. Президент Российской Федерации как глава государства представляет РФ в международных отношениях и в соответствии с Конституцией РФ и международным правом ведет переговоры и подписывает международные договоры РФ без необходимости предъявления полномочий (ст. 12 Закона).

Взаимодействие Президента с судебной властью выражается в участии в формировании органов судебной власти, которое осуществляется совместно с Советом Федерации. Согласно пункту "е" статьи 83 Конституции Президент представляет Совету Федерации кандидатуры для назначения на должности судей Конституционного Суда, Верховного Суда, Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации. Само же назначение судей осуществляется Советом Федерации. Президенту также принадлежит право представлять Совету Федерации кандидатуру Генерального прокурора РФ, а также вносить предложения об освобождении его от должности.

Чрезвычайные указы Президента РФ: о введении чрезвычайного положения и о введении военного положения, которые отличаются от иных указов по содержанию и по порядку принятия. Указ Президента РФ о введении военного положения незамедлительно передается на утверждение Совета Федерации. Это один из двух актов Президента РФ, которые в соответствии с пунктом "б" статьи 102 Конституции РФ подлежат утверждению Советом Федерации. Вопрос об утверждении указа Президента РФ о введении военного положения должен быть рассмотрен Советом Федерации в течение 48 часов с момента получения этого указа. В случае если в силу чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств заседание Совета Федерации не может быть проведено в установленное время, такой вопрос может быть рассмотрен позднее срока, указанного в абзаце первом настоящего пункта. Решение об утверждении указа Президента РФ о введении военного положения принимается большинством голосов от общего числа членов Совета Федерации и оформляется соответствующим постановлением. В случае если указ Президента РФ о введении военного положения Совет Федерации не утвердил, такое решение оформляется постановлением Совета Федерации. Указ Президента РФ о введении военного положения, не утвержденный Советом Федерации, прекращает действие со следующего дня после дня принятия такого решения, о чем население РФ или соответствующих ее отдельных местностей оповещается в том же порядке, в каком оно оповещалось о введении военного положения.

Отрешение от должности Президента предусматривает особый порядок и связанные с этим процедуры, в которых участвуют Государственная Дума, Верховный Суд Российской Федерации, Конституционный Суд Российской Федерации, а также Совет Федерации. Аналогичный порядок отстранения Президента и иных должностных лиц от должности известен законодательству некоторых иностранных государств как импичмент. Конституция связывает отрешение Президента от должности с необходимостью привлечения его к ответственности за тяжкое преступление. Ответственность же Президента за совершение тяжкого преступления является юридической (основанием юридической ответственности является правонарушение), а не политической, как, например, у Правительства перед парламентом. Политическая ответственность главы государства встречается чрезвычайно редко и не имеет серьезного значения в свете отношений ветвей власти.

### **5.3. Институт совместного ведения РФ и субъектов Российской Федерации**

Разграничение предметов ведения и полномочий между Российской Федерацией и ее субъектами устанавливает Конституция РФ. Предметы исключительного ведения определены в ст. 71 Конституции РФ, по которым принимаются федеральные конституционные законы и федеральные законы. Это те полномочия, которые принадлежат только федеральным органам власти. Отнесение к ведению России именно этих полномочий необходимо для обеспечения суверенитета и целостности государства, защиты прав человека.

Предмет совместного ведения Российской Федерации и субъекта Российской Федерации (ст. 72 Конституции РФ) – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ и к компетенции Российской Федерации, и к компетенции субъекта РФ.

Совместное ведение Российской Федерации и ее субъектов (в отличие от предметов совместного ведения) означает компетенцию (права и обязанности) Российской Федерации и ее субъектов, а также их органов государственной власти по осуществлению властных действий в общественных отношениях, составляющих предметы совместного ведения.

В российском законодательстве достаточно размытой является граница, разделяющая предметы совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и предметы исключительного ведения субъектов Российской Федерации, определенные Конституцией Российской Федерации по "остаточному" принципу.

Компетенция – родовое понятие, отражающее права и обязанности Федерации и ее субъектов, органов их государственной власти.

Предмет ведения самого субъекта Российской Федерации – сфера общественных отношений, регулирование которой отнесено Конституцией РФ исключительно к компетенции субъекта РФ: это вопросы, которые находятся вне пределов ведения Федерации, совместного ведения Федерации и ее субъектов, т.е. вопросы, которые не упомянуты в перечнях статей 71 и 72 Конституции. По этим вопросам субъекты осуществляют собственное правовое регулирование, т.е. принимают законы и иные нормативные акты независимо от федерального законодательства.

Субъекты РФ обладают правом самостоятельного регулирования статуса, компетенции и организации деятельности своих конституционных (уставных) судов, законодательно устанавливают административно-территориальное устройство субъекта.

#### **5.4. Федеральное Собрание Российской Федерации – законодательный (представительный) орган**

В ст. 94 Конституции РФ указывается, что Федеральное Собрание – представительный орган Российской Федерации. Тем самым устанавливается, что формой государства является представительная, т.е. опосредованная выборами, парламентская демократия, в условиях которой формирование политической воли народа возлагается на народное представительство, самостоятельно принимающее наиболее ответственные решения.

В ст. 94 Конституции РФ Федеральное Собрание характеризуется и как законодательный орган Российской Федерации. В этой передаче парламенту законодательной власти реализуется принцип народного суверенитета как основы правопорядка.

Признание Федерального Собрания законодательной властью означает вместе с тем, что ни один закон Российской Федерации не может быть издан, если он не рассмотрен и не одобрен парламентом, а сам парламент обладает полной и ничем не ограниченной в рамках полномочий Российской Федерации и ее Конституции компетенцией в сфере законодательства.

Согласно ст. 95 Конституции Федеральное Собрание состоит из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы. Государственная Дума представляет все население Российской Федерации, а Совет Федерации, часто именуемый верхней палатой, состоит из членов, представляющих все субъекты Российской Федерации. Совет Федерации призван выражать интересы местностей, региональные мнения и чаяния. Вместе с тем Совет Федерации – государственный орган всей Федерации. Его решения и другие волеизъявления адресуются не тем или иным субъектам Российской Федерации, а государству в целом, т.е. всей России.

До принятия новой Конституции в Российской Федерации существовал двухпалатный высший представительный орган государственной власти – Верховный Совет. Однако на деле он функционировал как однопалатный орган, поскольку большая часть компетенции Верховного Совета осуществлялась совместно обеими палатами, и весьма серьезную роль играли общие для всего Верховного Совета органы: Председатель Верховного Совета и Президиум Верховного Совета.

В Федеральном Собрании палаты самостоятельно решают вопросы, относящиеся к их ведению, в соответствии с Конституцией. Конституция РФ в ст. 100 устанавливает, что палаты могут собираться совместно лишь для заслушивания посланий Президента РФ, посланий Конституционного Суда РФ и выступлений руководителей иностранных государств.

Федеральное Собрание выступает и как своего рода уравнивающая сила в отношениях конкурирующих политических сил, как арена защиты интересов тех из них, которые в сегодняшней ситуации обладают меньшими возможностями воздействия на политическую жизнь страны.

## 5.5. Совет Федерации

Согласно ч. 2 ст. 95 Конституции РФ в Совет Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от представительного и исполнительного органов государственной власти. В ч. 2 ст. 96 Конституции РФ указывается, что порядок формирования Совета Федерации устанавливается федеральным законом.

Первый состав Совета Федерации, сформированного в 1993 г., избирался в соответствии с положением о выборах депутатов Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации в 1993 г., утвержденным указом Президента Российской Федерации от 11 октября 1993 г. Согласно этому положению выборы депутатов Совета Федерации осуществлялись гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать депутатов Совета Федерации принадлежало каждому гражданину Российской Федерации, достигшему 18-летнего возраста. Депутатом Совета Федерации мог быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21-летнего возраста.

В Совет Федерации избирались по два депутата от каждого субъекта Российской Федерации на основе мажоритарной системы по двухмандатным (один округ – два депутата) избирательным округам, образуемым в рамках административных границ субъектов Российской Федерации. При выборах в Совет Федерации каждый избиратель подавал голос за двух кандидатов. Кандидаты в депутаты Совета Федерации выдвигались группами избирателей и избирательными объединениями, включающими региональные организации общенациональных политических партий, общенациональных политических движений, уставы которых были зарегистрированы Министерством юстиции РФ, политические движения в субъектах Федерации, уставы которых были зарегистрированы соответствующими органами юстиции, или блок таких общественных объединений, создаваемый на период проведения выборов.

В положении о выборах депутатов Совета Федерации устанавливалось, что число избирательных округов по выборам депутатов Совета Федерации равно числу субъектов Российской Федерации. На территории каждого субъекта Федерации образовывался один избирательный округ. Вот почему избирательные округа, образованные в краях или областях, имеющих в своем составе автономные округа, не охватывали территории этих округов. И, следовательно, депутаты Совета Федерации, избранные от таких краев и областей, не представляли интересы избирателей автономных округов, входящих в состав этих краев и областей.

В соответствии с заключительными и переходными положениями Конституции РФ Совет Федерации первого созыва, сформированный в

1993 г., был избран сроком на два года (порядок выборов Совета Федерации первого состава был исключением из общего принципа формирования этой палаты, установленного ст. 95 и 96 Конституции РФ).

Пятого декабря 1995 г. был принят Федеральный закон «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации». Согласно этому закону в Совет Федерации входили по два представителя от каждого субъекта Федерации: глава законодательного (представительного) и глава исполнительного органов государственной власти, по должности. В двухпалатном законодательном (представительном) органе субъекта Российской Федерации совместным решением обеих палат определяется его представитель в Совет Федерации.

В соответствии с Федеральным законом от 3 января 2012 г. «О порядке формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» в Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации входят по два представителя от каждого субъекта Российской Федерации: по одному от законодательного (представительного) и исполнительного органов государственной власти субъекта Российской Федерации.

Членом Совета Федерации может быть избран (назначен) гражданин Российской Федерации не моложе 30 лет, проживающий на территории соответствующего региона в течение последних пяти лет, обладающий безупречной репутацией.

Член Совета Федерации – представитель от законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации избирается законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации только из депутатов этого органа, причем соответствующее решение региональный парламент должен принять большинством голосов от общего числа своих депутатов в течение месяца со дня первого заседания нового созыва.

Представитель в Совете Федерации от исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации будет избираться одновременно с губернатором. Согласно новому порядку формирования СФ, при проведении выборов главы региона каждый кандидат на эту должность обязан представить в избирательную комиссию данные о трех людях, предлагаемых на пост сенатора. После победы на выборах новый глава региона должен делегировать в Совет Федерации одного из трех ранее предложенных кандидатов. Иными словами, жители того или иного субъекта РФ, изучая сведения о кандидатах на пост губернатора, одновременно будут оценивать и людей, предложенных им в сенаторы.

Согласно ст. 102 Конституции РФ к ведению Совета Федерации относятся:

- утверждение изменения границ между субъектами Российской Федерации;

- утверждение указов Президента Российской Федерации о введении военного и чрезвычайного положения;
- решение вопроса о возможности использования Вооруженных Сил Российской Федерации за пределами ее территории;
- назначение выборов Президента РФ;
- отрешение Президента РФ от должности;
- назначение на должность судей Конституционного Суда РФ, Верховного Суда РФ, Высшего Арбитражного Суда РФ;
- назначение на должность и освобождение от должности Генерального прокурора РФ.

В соответствии со ст. 101 Конституции РФ Совет Федерации и Государственная Дума образуют Счетную палату, состав и порядок деятельности которой определяются Федеральным законом от 11 января 1995 г. «О Счетной палате Российской Федерации». Совет Федерации назначает на должность и освобождает от должности заместителя Председателя Счетной палаты и половину состава ее аудиторов. Совет Федерации назначает на должность судей Экономического суда Содружества Независимых Государств (СНГ). В соответствии с п. 7 положения об Экономическом суде Содружества Независимых Государств, утвержденного соглашением о статусе Экономического суда Содружества Независимых Государств 6 июля 1992 г., судьи Экономического суда назначаются в порядке, установленном для назначения судей Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации.

В соответствии со ст. 21 постановления Совета Федерации «О регламенте Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации» Совет Федерации рассматривает предложения Президента Российской Федерации и готовит заключение о назначении или отзыве дипломатических представителей Российской Федерации в иностранных государствах и международных организациях.

Порядок деятельности Совета Федерации, его органов и должностных лиц определяется Конституцией РФ, федеральными законами, Регламентом Совета Федерации, принятым Советом Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, и решениями Совета Федерации.

Первоочередному рассмотрению на заседании Совета Федерации подлежат:

- послания и обращения Президента РФ;
- поправки к гл. 3–8 Конституции РФ;
- проекты федеральных конституционных законов, одобренные Государственной Думой;
- федеральные законы, принятые Государственной Думой и подлежащие обязательному рассмотрению Советом Федерации в соответствии со ст. 106 Конституции;

- проекты постановлений Совета Федерации по вопросам, отнесенным к его ведению Конституцией (ч. 1 ст. 102);
- предложения о пересмотре положений гл. 1, 2 и 9 Конституции РФ;
- предложения о направлении запросов Совета Федерации в Конституционный Суд РФ;
- федеральные законы, принятые Государственной Думой, по вопросам ратификации и денонсации международных договоров Российской Федерации.

## **5.6. Государственная Дума Российской Федерации**

Согласно Конституции РФ (ст. 95, 96 и 97) Государственная Дума состоит из 450 депутатов и избирается сроком на пять лет. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах. Порядок выборов депутатов Государственной Думы устанавливается федеральным законом.

Первый состав Государственной Думы, сформированный в 1993 г., избирался в соответствии с Положением о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 г., утвержденным указом Президента РФ от 1 октября 1993 г. В соответствии с этим положением выборы депутатов Государственной Думы осуществлялись гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Право избирать в Государственную Думу принадлежало каждому гражданину Российской Федерации, достигшему 18-летнего возраста. Депутатом Государственной Думы мог быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21-летнего возраста.

В соответствии с заключительными и переходными положениями Конституции РФ Государственная Дума первого созыва, сформированная в 1993 г., была избрана сроком на два года.

Федеральным законом от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ была упразднена смешанная, пропорционально-мажоритарная избирательная система, и определено, что выборы депутатов Госдумы проводятся исключительно по пропорциональной системе.

Однако использование пропорциональной системы выборов на практике – прямой путь к установлению монополии одной из политических партий, что в корне противоречит провозглашенному в Конституции Российской Федерации принципу многопартийности. Кроме того, под вопрос ставится судьба пассивного избирательного права любого гражданина. Пропорциональная избирательная система оставляет лишь декларативное право беспартийных граждан быть включенными в соответствующий партийный список кандидатов, причем нужно учитывать и то, что в регио-

нальных парламентах депутаты наиболее тесно работают с населением, а выборы по партийным спискам практически сводят ответственность депутатов к нулю. Соответственно резко ослабляется непосредственная связь с избирателями.

С 2011 г. срок полномочий депутатов Государственной Думы 5 лет.

С 2016 г. выборы в Государственную Думу будут вновь проходить по смешанной системе, проходной барьер вновь будет 5 %.

Депутаты Государственной Думы работают на профессиональной постоянной основе и не могут находиться на государственной гражданской службе Российской Федерации, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельностью.

Для совместной деятельности и выражения единой позиции по вопросам, рассматриваемым Государственной Думой, депутаты Государственной Думы образуют фракции в Государственной Думе в порядке, установленном Федеральным законом от 8 мая 1994 г. № 3-ФЗ "О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации".

Председатель Государственной Думы, первые заместители Председателя Государственной Думы и заместители Председателя Государственной Думы избираются из числа депутатов Государственной Думы тайным голосованием с использованием бюллетеней.

Совет Государственной Думы создается для предварительной подготовки и рассмотрения организационных вопросов деятельности палаты. Его членами с правом решающего голоса являются Председатель Государственной Думы, первые заместители Председателя Государственной Думы и заместители Председателя Государственной Думы.

В Государственной Думе образуются фракции, которые являются объединением депутатов Государственной Думы, избранных в составе федерального списка кандидатов, который был допущен к распределению депутатских мандатов в Государственной Думе. Во фракцию входят все депутаты Государственной Думы, избранные в составе соответствующего федерального списка кандидатов.

Фракция вправе иметь установленное положением о фракции краткое наименование, соответствующее ее полному наименованию. Фракция избирает из своего состава руководителя фракции и заместителя (заместителей) руководителя фракции.

Депутат Государственной Думы вправе состоять только в одной фракции. Он вправе выйти из состава фракции, подав в Комитет Государственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы письменное заявление о выходе из состава фракции. Днем выхода депутата из состава фракции считается день регистрации заявления депутата Государственной Думы о выходе из состава фракции в Комитете Гос-

ударственной Думы по Регламенту и организации работы Государственной Думы.

В соответствии со статьей 101 (часть 3) Конституции Российской Федерации Государственная Дума образует из числа депутатов палаты комитеты Государственной Думы. Деятельность Комитетов Государственной Думы распространяется на внесение предложений по формированию проекта примерной программы законопроектной работы Государственной Думы; на предварительное рассмотрение законопроектов и их подготовку к рассмотрению Государственной Думой; на заключения по законопроектам и проектам постановлений, поступившим на рассмотрение Государственной Думы.

### **5.7. Правительство Российской Федерации**

Исполнительная власть в России, как известно, прошла долгий путь развития. Принято считать, что она была создана в результате проведения реформ государственной власти Александром I, который указом от 8 сентября 1802 г. о Сенате учредил министерства, к которым, как отмечают историки, перешла реальная административная власть. За более чем 200-летнюю историю исполнительная власть подвергалась постоянному реформированию. Только за годы суверенного демократического развития в России было шесть крупных реорганизаций органов исполнительной власти.

В 2004 г. в связи с проведением административной реформы коренным образом изменилась вся структура федеральных органов исполнительной власти. Указ Президента РФ от 09.03.2004 № 314 "О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти" разделил функции по оперативному и стратегическому управлению между различными видами федеральных органов исполнительной власти: министерствами, службами и агентствами. В соответствии с обозначенным Указом федеральные министерства наделялись полномочиями по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленных актами Президента и Правительства России сфере деятельности; федеральные службы – полномочиями по контролю и надзору; федеральные агентства – функциями по оказанию государственных услуг, по управлению государственным имуществом и правоприменительными функциями, за исключением функций по контролю и надзору. В целях совершенствования структуры федеральных органов исполнительной власти, в соответствии со статьей 112 Конституции Российской Федерации и Федеральным конституционным законом от 17 декабря 1997 г. № 2-ФКЗ "О Правительстве Российской Федерации", издан Указ Президента РФ от 21.05.2012 № 636 (ред. от 25.06.2012) "О структуре федеральных органов исполнительной власти".

Важным шагом в развитии этой ветви власти можно считать появление в соответствии с федеративным устройством государства органов исполнительной власти субъектов Федерации. При этом система исполнительной власти российских регионов строится по-разному в зависимости от оснований формирования, территориального признака, компетенции, порядка подчинения и т.д.

Основные направления деятельности Правительства определяются Председателем Правительства. Председатель Правительства выполняет следующие функции:

- организует работу Правительства;
- ведет заседания Правительства;
- систематически проводит совещания с членами Правительства, руководителями государственных комитетов, федеральных служб и федеральных агентств (далее – иные федеральные органы исполнительной власти), органов и организаций при Правительстве, на которых рассматривает ход выполнения программ и планов деятельности Правительства, поручений Президента Российской Федерации Правительству;
- принимает решения по оперативным вопросам.

Заместители Председателя Правительства (в соответствии с распределением обязанностей) рассматривают конкретные вопросы деятельности Правительства, координируют деятельность федеральных органов исполнительной власти, обеспечивают исполнение ими решений Президента Российской Федерации и Правительства, участвуют при необходимости в заседаниях коллегий этих органов.

Правительство на основании и во исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных конституционных законов, федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации и поручений Президента Российской Федерации Правительству издает постановления и распоряжения, обязательные к исполнению в Российской Федерации.

Акты Правительства подписываются Председателем Правительства, вступают в силу и подлежат опубликованию в порядке, установленном федеральным законом.

Правительство в пределах своих полномочий:

- организует исполнение Конституции Российской Федерации, федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства, международных договоров Российской Федерации;
- осуществляет систематический контроль за их исполнением федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части полномочий, имеющих у органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федера-

ции по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации);

- принимает меры по устранению нарушений законодательства Российской Федерации.

Правительство в целях осуществления контроля за исполнением Конституции Российской Федерации, федеральных законов, международных договоров Российской Федерации, актов Президента Российской Федерации и решений Правительства:

1) заслушивает на своих заседаниях:

- федеральных министров, руководителей иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство;

- руководителей иных федеральных органов исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации (в пределах компетенции Правительства);

- руководителей органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации (в части полномочий, осуществляемых органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах ведения Российской Федерации и полномочий Российской Федерации по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации);

2) дает оценку деятельности указанных органов и соответствующих организаций;

3) принимает решения об отмене или о приостановлении действия актов федеральных органов исполнительной власти о внесении Президенту Российской Федерации предложений:

- о приостановлении действия актов органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Правительством;

4) вносит Президенту Российской Федерации предложения о привлечении к дисциплинарной ответственности должностных лиц, назначаемых на должность и освобождаемых от должности Президентом Российской Федерации.

В Правительстве подлежат рассмотрению проекты федеральных законов, указов и распоряжений Президента Российской Федерации, постановлений и распоряжений Правительства, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, актами Президента Российской Федерации и Правительства, – проекты других актов, а также проекты заключений, поправок и официальных отзывов на проекты федеральных законов.

Обращения в Правительство, содержащие предложения о принятии федеральных законов, актов Президента Российской Федерации и Правительства, других решений Правительства, направляются в федеральные министерства, иные федеральные органы исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Президент Российской Федерации или Правительство, в соответствии со сферами ведения соответствующих федеральных органов исполнительной власти. Указанные органы проводят проработку обращений, принимают в пределах своей компетенции соответствующие решения, при необходимости вносят в Правительство в установленном порядке проекты актов, по которым требуется решение Правительства, и о результатах рассмотрения информируют заявителей.

## **6. ОРГАНИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ (ПРЕДСТАВИТЕЛЬНЫХ) И ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

В соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» систему исполнительных органов субъекта Российской Федерации возглавляет глава субъекта – высшее должностное лицо.

Конституция Российской Федерации не определяет систему органов государственной власти субъектов РФ и тем более не закрепляет систему органов исполнительной власти и наименование должностей, замещаемых ее руководителями.

Федеральный закон от 6 октября 1999 г. «Об общих принципах организации законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» дает общее наименование – «руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации» или «высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации» (ст. 17).

В соответствии с Федеральным законом "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации" наименование должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации устанавливается конституцией (уставом) субъекта РФ с учетом исторических, национальных и иных традиций. При этом, как установлено внесенным в закон дополнением, наименование указанной должности не может содержать слов и словосочетаний, составляющих наименование должности главы государства – Президента Российской Федерации. Федеральным за-

коном от 2 мая 2012 г. № 40-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации"» и Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплено, что высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации избирается гражданами Российской Федерации на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании.

## **7. КОНСТИТУЦИОННЫЙ СУД РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

### **7.1. Модель Конституционного Суда**

Одной из разновидностей государственной власти в нашей стране является судебная власть. В соответствии со ст. 118 Конституции один из важнейших принципов – осуществление правосудия только судом. Это означает, что в Российской Федерации кроме судов никакой государственной или иной орган не вправе рассматривать и разрешать гражданские, уголовные и другие дела.

В соответствии со ст. 1 Федерального конституционного закона от 07.02.2011 № 1-ФКЗ "О судах общей юрисдикции в Российской Федерации" систему судов общей юрисдикции в Российской Федерации составляют федеральные суды общей юрисдикции и суды общей юрисдикции субъектов Российской Федерации. К федеральным судам общей юрисдикции относятся:

- 1) Верховный Суд Российской Федерации;
- 2) верховные суды республик, краевые, областные суды, суды городов федерального значения, суд автономной области, суды автономных округов;
- 3) районные суды, городские суды, межрайонные суды (далее – районные суды);
- 4) военные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом;
- 5) специализированные суды, полномочия, порядок образования и деятельности которых устанавливаются федеральным конституционным законом.

К судам субъектов Российской Федерации относятся: конституционные (уставные) суды субъектов Российской Федерации, мировые судьи, являющиеся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации.

Вместе с тем в судебной системе Российской Федерации имеется федеральный суд, организация и деятельность которого регулируются в зна-

чительной мере нормами конституционного права. Таким судом является Конституционный Суд Российской Федерации.

Становление института Конституционного Суда в России было чрезвычайно сложным. Модель Конституционного Суда в варианте 1991 г. оказалась весьма и весьма далекой от совершенства, что привело в конечном итоге к печально известным событиям. Федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» 1994 г. внес существенные изменения в организационные формы конституционного судопроизводства, что имело целью повысить эффективность и оперативность деятельности Конституционного Суда. Прежде Конституционный Суд действовал в едином составе. В перерывах между заседаниями по конкретному делу он не мог рассматривать другие дела. Это приводило к задержке рассмотрения многих дел и несоблюдению установленных процессуальных сроков. В связи с этим федеральный конституционный закон «О Конституционном Суде Российской Федерации» определил следующую форму организации Конституционного Суда: Конституционный Суд Российской Федерации состоит из девятнадцати судей, назначаемых на должность Советом Федерации по представлению Президента Российской Федерации.

## **7.2. Юрисдикционные полномочия Конституционного Суда Российской Федерации**

Конституционный Суд РФ разрешает дела о соответствии Конституции РФ:

а) федеральных законов, нормативных правовых актов Президента РФ, Совета Федерации, Государственной Думы, Правительства РФ;

б) конституций республик, уставов, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов РФ, изданных по вопросам исключительного ведения Российской Федерации и совместного ведения Российской Федерации и субъектов РФ;

в) договоров между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов РФ, договоров между органами государственной власти субъектов РФ;

г) не вступивших в силу международных договоров Российской Федерации. Конституционный Суд РФ также разрешает дела по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан и по запросам судов проверяет конституционность закона, примененного в конкретном деле, и дает толкование Конституции РФ.

Кроме того, Конституционный суд РФ дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения Президента Российской Федерации в государственной измене или совершении иного тяжкого

преступления, выступает с законодательной инициативой по вопросам своего ведения, осуществляет иные полномочия, предоставляемые ему Конституцией Российской Федерации, Федеративным договором и федеральными конституционными законами; может также пользоваться правами, предоставляемыми ему заключенными в соответствии со ст. 11 Конституции Российской Федерации договорами о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации, если эти права не противоречат его юридической природе и предназначению в качестве судебного органа конституционного контроля.

### **7.3. Конституционный (Уставный) Суд субъекта**

Конституционный (Уставный) суд субъекта Российской Федерации может создаваться субъектом Российской Федерации для рассмотрения вопросов соответствия законов субъекта Российской Федерации, нормативных правовых актов органов государственной власти субъекта Российской Федерации, органов местного самоуправления субъекта Российской Федерации Конституции (Уставу) субъекта Российской Федерации, а также для толкования Конституции (Устава) субъекта Российской Федерации.

В соответствии со статьей 27 Федерального конституционного закона от 31.12.1996 № 1-ФКЗ "О судебной системе Российской Федерации" финансирование Конституционного (Уставного) Суда субъекта Российской Федерации производится за счет средств бюджета соответствующего субъекта Российской Федерации. Вместе с тем Конституционный (Уставный) Суд субъекта Российской Федерации рассматривает отнесенные к его компетенции вопросы в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации, решение Конституционного (Уставного) Суда субъекта Российской Федерации, принятое в пределах его полномочий, не может быть пересмотрено иным судом.

Правовую базу для образования Конституционных (Уставных) Судов составляют и федеральные законы. В первую очередь Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 г. "О судебной системе Российской Федерации", в котором в ст. 4 (ч. 4) прямо предусмотрено, что к судам субъектов Российской Федерации относятся Конституционные (Уставные) Суды, которые "создаются и упраздняются законами субъектов Российской Федерации" (ч. 2 ст. 17) и могут создаваться субъектами Российской Федерации согласно ст. 27 (ч. 1) указанного закона.

Федеральный конституционный закон "О судебной системе Российской Федерации" в порядке реализации компетенции Российской Федерации, установленной статьей 71 (п. "о") Конституции Российской Федерации, наряду с Федеральными Судами, действующими в субъектах Россий-

ской Федерации, предусматривает и суды субъектов Российской Федерации, а именно Конституционные (Уставные) Суды субъектов Российской Федерации, и мировых судей, являющихся судьями общей юрисдикции субъектов Российской Федерации (п. 4 ст. 4), которые вместе с Федеральными Судами входят в судебную систему Российской Федерации (п. 2 ст. 4). Следовательно, Конституционные (Уставные) Суды и мировые судьи действуют на основе Конституции Российской Федерации и федеральных законов и не могут рассматриваться в качестве самостоятельной системы судебной власти субъекта Российской Федерации, не входящей в судебную систему Российской Федерации.

Необходимо отметить, что отдельные вопросы создания Конституционных (Уставных) Судов регулируются и другими федеральными законами, среди них можно выделить Федеральный закон от 14.03.2002 "Об органах судейского сообщества в Российской Федерации", Закон РФ от 26.06.1992 "О статусе судей в Российской Федерации" и др.

Конституционные (Уставные) Суды субъектов Российской Федерации, в отличие от федеральных судов, входят, таким образом, в систему органов государственной власти субъектов Российской Федерации. При этом в соответствии с принципом разделения властей на уровне субъекта Российской Федерации Конституционный (Уставный) Суд субъекта Российской Федерации является самостоятельным конституционным (уставным) органом государственной власти, поскольку учреждается Конституцией (Уставом) субъекта Российской Федерации, финансируется из бюджета субъекта Российской Федерации, а его решения, вынесенные в пределах его полномочий, в силу части 1 статьи 6 Федерального конституционного закона "О судебной системе Российской Федерации" являются обязательными для всех органов публичной власти, общественных объединений, должностных лиц, других физических и юридических лиц и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

Появление Конституционных (Уставных) Судов на уровне субъектов Федерации по сути своей логично. Каждый из этих субъектов, согласно Конституции РФ, должен отвечать требованиям демократического правового государства. Их атрибутами являются Конституция (Устав) и законодательство (ч. 2 ст. 5), собственные органы государственной власти, функционирующие на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную (ст. 10, ч. 2 ст. 11). На них также возлагается обязанность совместно с Российской Федерацией обеспечивать конституционность в России, защищать права и свободы человека и гражданина (п. "а", "б" ч. 1 ст. 72). В этих образованиях, как и в федеральном масштабе, существуют проблемы, связанные с удержанием законодательной и исполнительной властей в границах Конституции и Устава, неизбежны специфические (конституционные, уставные) споры между органами государственной власти, между

ними и органами местного самоуправления, между данными органами и гражданами по поводу нарушения их прав и свобод.

Создание региональных Конституционных (Уставных) Судов согласуется с положением Конституции РФ, в котором устанавливается, что судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, административного и уголовного судопроизводства (ч. 2 ст. 118). Воплощением конституционной формы судопроизводства на федеральном уровне является Конституционный Суд РФ, а на уровне субъектов Федерации – соответствующие Конституционные (Уставные) Суды, то есть их наличие хотя прямо и не предусмотрено Конституцией, но и не исключается ею.

Отсутствие Конституционных (Уставных) Судов в большинстве субъектов привело к нарушению важнейшего конституционного принципа – равенства граждан перед законом и судом независимо от места проживания. Конституционное требование равенства всех перед законом в позитивном плане включает:

а) закрепление за всеми гражданами равного объема прав и свобод во всех сферах жизни;

б) закрепление равных для всех граждан возможностей реализации соответствующих прав и свобод;

в) равенство в способах защиты. Вполне очевидно, что там, где образован и функционирует Конституционный (Уставный) Суд, да еще с большим объемом полномочий, граждане имеют преимущество в обеспечении доступности к судебной защите своих прав и свобод, а также двойной уровень конституционной защищенности – региональный и федеральный.

Ст. 6 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ "О Конституционном Суде Российской Федерации" предусматривает обязательность решений Конституционного Суда для всех органов государственной власти, органов местного самоуправления, предприятий, учреждений, организаций, должностных лиц, граждан и их объединений.

## **8. КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ**

Новый этап эволюции местного самоуправления Российской Федерации на основе Конституции РФ 1993 г. ознаменован федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ. Ключевое отличие современного подхода к понятию «местное самоуправление» – прямая характеристика местного самоуправления как формы народовластия, что точно отражает роль местного самоуправления в системе народовластия, закрепленную статьей 3 Конституции Российской Федерации. Согласно

Федеральному закону от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ (ст. 2) местное самоуправление – это признаваемая и гарантируемая Конституцией Российской Федерации самостоятельная и под свою ответственность деятельность населения по решению непосредственно или через органы местного самоуправления вопросов местного значения, исходя из интересов населения, его исторических и иных местных традиций.

Несмотря на то, что право граждан на осуществление местного самоуправления не названо в перечне прав и свобод человека и гражданина, установленном главой 2 Конституции Российской Федерации, оно является конституционным по смыслу ч. 2, ч. 3 ст. 3, ч. 2 ст. 32, ст. 130 - 133 Конституции РФ и реализуется гражданами путем референдумов, выборов, других форм прямого волеизъявления, через выборные и другие органы местного самоуправления. Формула «конституционные права граждан (населения) на местное самоуправление» содержится в некоторых документах законодательной власти.

Конституцией РФ (ч. 2 ст. 3) определены следующие формы осуществления власти народа:

- 1) непосредственное;
- 2) через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Это является принципиально новой конституционной системой власти народа в Российской Федерации, так как ранее в Конституции РСФСР 1978 г. (ст. 2) определялось, что народ осуществляет государственную власть через Советы народных депутатов, составляющие политическую основу Российской Федерации.

Право граждан осуществлять местное самоуправление выражается в полномочиях граждан реализовать функции местной власти непосредственно. Путем прямой демократии представительная форма (представительные учреждения, другие выборные органы и выборные должностные лица) получает юридические полномочия от народа на осуществление власти.

Статьи 130, 131 Конституции РФ развивают конституционные положения, составляющие основу конституционного строя России (ст. 3, ст. 12 Конституции РФ). В части 1 ст. 130 Конституции РФ назван субъект местного самоуправления – население. Речь идет о населении, проживающем в данной местности, на данной территории, о населении как местном сообществе, включающем в себя всех людей, населяющих данную территорию. Население самостоятельно решает вопросы местного значения. Под ними понимаются все вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности местного сообщества. Именно населению, местному сообществу в целом принадлежит право самостоятельно решать вопросы, затрагивающие интересы сообщества в целом.

Часть 2 ст. 130 Конституции РФ определяет гражданами осуществление местного сообщества самоуправления:

- 1) через прямые формы волеизъявления;
- 2) через выборные органы;
- 3) через другие (невыборные) органы. Главенствующей формой при этом Конституция называет референдум и выборы, являющиеся высшим непосредственным выражением власти народа (ч. 3 ст. 3).

Необходимо констатировать, что самой природе самоуправления больше отвечают формы непосредственного народовластия, так как сила индивида – в осознании им и своих личных интересов, и интересов коллектива, в который он включен, с которым связаны его основные жизненные проявления, в умении подняться от личного интереса до интереса общественного, в стремлении соединять в рамках своего опыта индивидуальные и коллективные ценности. Сила индивида предопределяет силу коллектива, общества, государства. Вот почему вовлечение населения в самоуправленческий процесс важно и для властных структур. Невозможно решать все проблемы муниципальных образований силами исключительно муниципальных органов.

Именно в условиях проведения муниципальной реформы наибольшую актуальность приобретает конституционно-правовой механизм обеспечения права граждан на осуществление местного самоуправления.

В этом плане большое значение имеет реализация положений п. 4 ст. 3 Федерального закона ФЗ № 131, закрепляющих обязанность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации обеспечивать государственные гарантии прав населения на осуществление местного самоуправления, которая сводится не только к созданию правовых, организационных, материально-финансовых условий для оказания содействия населению осуществлять местное самоуправление, но и к реализации гарантий охраны прав и свобод граждан, в том числе права на осуществление местного самоуправления.

Гарантированием прав граждан на осуществление местного самоуправления является закрепление в ст. 133 Конституции РФ прав местного самоуправления на судебную защиту. Данная статья во взаимосвязи со ст. 46 Конституции РФ гарантирует судебную защиту не только права на местное самоуправление, но и права граждан на осуществление местного самоуправления. Право на судебную защиту является важнейшей конституционной гарантией всех прав и свобод человека и гражданина.

Обеспечение местного самоуправления как функция государственных органов подразумевает, без сомнения, и обеспечение реализации конституционных и иных законодательных установлений, на что направлены, по существу дела, и решения Конституционного Суда РФ. В связи с этим необходимо отметить, что по отношению к местному самоуправлению в

настоящее время особенно интенсивно осуществляется судебно-конституционный контроль.

Реформа местного самоуправления должна проходить на основании следующих принципов:

- соблюдения прав граждан на осуществление местного самоуправления;
- преемственности, постепенности, поэтапности;
- открытости, демократичности в выборе модели местного самоуправления и при ее осуществлении;
- научной обоснованности;
- достаточности ресурсных и организационных составляющих;
- оптимальной организации местного самоуправления с учетом исторических и иных местных традиций, исходя из интересов населения, из особенностей муниципального образования;
- единства местной власти и свободы населения.

На сегодняшний день продолжается совершенствование законодательства, закрепляющего различные формы прямого волеизъявления граждан. Примером этому может служить Федеральный закон ФЗ № 131, который определяет 12 форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления (ранее в Федеральном законе ФЗ № 154 определялось всего 6 форм).

Непосредственная демократия в системе местного самоуправления представляет собой общественные отношения, возникающие в процессе прямого волеизъявления граждан при обсуждении, принятии, исполнении решений по вопросам местного значения, а также контроля за проведением этих решений в жизнь. Непосредственная демократия на местном уровне выступает в различных формах (институтах), под которыми юридической наукой понимаются «способы и средства непосредственного осуществления власти народом или его частью, исключающие передачу властных полномочий каким-либо органам и лицам».

Референдум и сход граждан являются наиболее важными институтами (формами) непосредственной демократии в системе местного самоуправления. Поскольку решение вопросов местного значения при помощи форм непосредственной демократии – это воплощение власти населения муниципального образования, Федеральный закон придал нормативно оформленным решениям, принятым на референдуме (сходе), высшую юридическую силу, поставив их в иерархическом ряду выше актов представительных органов как института представительной демократии. Предполагается, что такой подход должен усилить начало самоорганизации населения в осуществлении местного самоуправления, укрепить связи граждан с органами местного самоуправления, обеспечить открытость и гласность работы всех самоуправленческих структур.

Местный референдум – это форма прямого волеизъявления граждан Российской Федерации по наиболее важным вопросам местного значения в целях принятия решений, осуществляемого посредством голосования граждан, обладающих правом на участие в референдуме, место жительства которых расположено в границах муниципального образования.

Суть местного референдума – это голосование избирателей, посредством которого принимается решение по вопросам местного значения.

Вопросы местного значения – это вопросы, которые прямо и непосредственно связаны с интересами жизни и быта населения, проживающего на соответствующей территории. Необходимость четкого разграничения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления возникла в России в связи с формированием местного самоуправления как самостоятельного уровня публичной власти, наделенного собственными полномочиями и финансовыми источниками.

В связи с этим в российском законодательстве появился термин "вопросы местного значения".

Круг вопросов местного значения определен в главе 3 Федерального закона от 6 октября 2003 г. Решение всего перечня вопросов местного значения, установленных Федеральным законом, обязательно для муниципального образования. Это своеобразные «правообязанности» муниципалитетов, реализация которых должна происходить в рамках местных бюджетов.

Формулу Федерального закона № 131-ФЗ о вопросах местного значения соответствующего муниципального образования (ст. 14 - 16) следует понимать в том смысле, что эти вопросы решаются либо населением непосредственно, либо органами местного самоуправления, создаваемыми прямо или опосредованно тем же населением.

Казалось бы, категория "вопросы местного значения", раскрытая в ст. 2 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации", совершенно ясна и перечень вопросов местного значения в Законе является исчерпывающим. С вступлением названного закона в силу все муниципальные образования получили возможность в полной мере реализовать свой потенциал, направленный на поиск наиболее эффективных способов решения вопросов местного значения. Между тем понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования совершенно неоднозначно. В Федеральном законе от 6 октября 2003 г. зачастую происходит смешение понятий "вопросы местного значения" и "полномочия органов местного самоуправления".

Основная часть исследований, так или иначе касающихся вопросов местного значения, затрагивает их только косвенно и посвящена, прежде всего, используемым в муниципальном праве понятиям компетенции, предметы ведения, полномочия муниципальных образований и органов

местного самоуправления. Неоднозначное толкование понятия вопросов местного значения в значительной степени препятствует их эффективному решению. Так, Федеральный закон от 6 октября 2003 г. относит принятие устава муниципального образования (как и издание иных муниципальных правовых актов) не к вопросам местного значения, а к полномочиям органов местного самоуправления по их решению (ч. 1 ст. 17).

Для обеспечения более широкого и результативного использования форм прямого народовластия необходимо: более интенсивно развивать связи и усиливать взаимодействие между самими субъектами муниципального народовластия; организовать предварительное обсуждение проектов актов на собраниях общественности, в трудовых коллективах, по месту жительства граждан; широко практиковать публикацию в прессе проектов нормативных правовых актов, а также обращения к населению о заинтересованном участии в обсуждении проектов актов и внесении в них необходимых предложений. Целесообразно определить и законодательно закрепить перечень вопросов местного значения, подлежащих обязательному вынесению на местный референдум, закрепить правило о последующем общественном контроле за исполнением решений, принятых на местных референдумах. К таковым, на наш взгляд, на местном уровне могут быть отнесены следующие общезначимые вопросы местного значения: программы социально-экономического и культурного развития, а также контроль за их исполнением; установление местных налогов и сборов в соответствии с законом и пр. Большое значение для демократизма и расширения данной формы участия населения в правотворческом процессе представительного органа муниципального образования имеет: усовершенствование методики изучения общественного мнения; более внимательное отношение к предложениям и замечаниям граждан, своевременное их рассмотрение, обобщение и учет при принятии нормативного правового акта; дальнейший рост образованности, общей и правовой культуры населения, что в свою очередь будет содействовать расширению юридических гарантий правовых возможностей непосредственного участия граждан в обсуждении вопросов местного значения.

Указанные формы взаимодействия органов местного самоуправления и их должностных лиц с населением муниципальных образований могут показаться спорными, недостаточно выверенными, не во всем доказательными. Однако и они могут давать общее представление о состоянии взаимодействия населения муниципальных образований с органами местного самоуправления, их должностными лицами.

## 9. ЗАДАНИЯ ДЛЯ САМОСТОЯТЕЛЬНОЙ РАБОТЫ

### Тема 1. Система органов государственной власти в субъектах Российской Федерации

1. Конституция Российской Федерации и федеральное законодательство об основах организации государственной власти в субъектах Российской Федерации.

2. Понятие и принципы построения системы органов государственной власти субъекта Российской Федерации, их общая характеристика.

3. Практика Конституционного Суда РФ по вопросам построения системы органов государственной власти субъектов РФ, обеспечения единства системы государственной власти в Российской Федерации.

4. Механизм взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

5. Ответственность органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

#### *Задача 1*

28 сентября 2010 г. Президент Российской Федерации Д. А. Медведев подписал Указ «О досрочном прекращении полномочий мэра Москвы», в соответствии с которым Мэр города Москвы Ю. М. Лужков был отправлен в отставку в связи с утратой доверия Президента РФ.

1. Какими нормативными правовыми актами регулируется порядок прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)? Является ли перечень оснований прекращения полномочий исчерпывающим?

2. Какова процедура отрешения от должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) в связи с утратой доверия?

3. О каком виде ответственности идет речь в данном случае? Каковы основания такого вида ответственности? Имели ли место в описанной ситуации данные основания?

4. Предложите 3-4 аргумента в пользу неконституционности такого основания досрочного прекращения полномочий высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ), как утрата доверия.

#### *Задача 2*

В уставе субъекта Российской Федерации закреплена норма, предусматривающая принятие совместных постановлений законодательным (представительным) органом власти субъекта Российской Федерации и главой исполнительной власти этого субъекта Российской Федерации – совместных постановлений областной Думы и главы администрации области.

Соответствует ли указанная норма действующему законодательству?

### ***Нормативные правовые акты и литература***

1. По делу о проверке конституционности положений пункта 5 статьи 18 и статьи 30.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ», статьи 67 Конституции (Основного Закона Республики Саха (Якутия) «О выборах Президента Республики Саха (Якутия)» : постановление Конституционного Суда РФ от 9 июля 2002 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 28. – Ст. 2909.

2. По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» в связи с запросами Государственного Собрания (Ил Тумэн) Республики Саха (Якутия) и Совета Республики Государственного Совета – Хасэ Республики Адыгея : постановление Конституционного Суда РФ от 4 апр. 2002 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 15. – Ст. 1497.

3. По делу о проверке конституционности части 2 статьи 69, части 2 статьи 70 и статьи 90 Конституции Республики Татарстан, а также пункта 2 статьи 4 и пункта 8 статьи 21 Закона Республики Татарстан «О выборах народных депутатов Республики Татарстан» в связи с жалобой гражданина М. М. Саямова : постановление Конституционного Суда РФ от 22 янв. 2002 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 6. – Ст. 627.

4. По делу о проверке конституционности отдельных положений Устава (Основного Закона) Курской области в редакции Закона Курской области от 22 марта 1999 «О внесении изменений и дополнений в Устав (Основной Закон) Курской области» : постановление Конституционного Суда РФ от 30 ноября 2000 г. // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 50. – Ст. 4943.

5. По делу о проверке конституционности отдельных положений Конституции Республики Алтай и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» : постановление Конституционного Суда РФ от 7 июня 2000 г. // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 25. – Ст. 2728.

6. Артемова, С. Т. Роль решений конституционных (уставных) судов субъектов РФ в обеспечении конституционно-правовых основ организации и деятельности органов государственной власти субъектов РФ / С. Т. Артемова // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 2.

7. Гриб, В. В. Модели и принципы формирования Общественных палат в субъектах Российской Федерации / В. В. Гриб // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 3.

8. Ирхин, И. В. О конституционно-правовой ответственности органов государственной власти субъектов Российской Федерации / И. В. Ирхин // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 6.

9. Ишеков, К. А. Некоторые направления парламентского контроля: уровень субъектов Российской Федерации / К. А. Ишеков // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 5.

10. Калугина, Т. В. О конституционно-правовой формуле наименования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа / Т. В. Калугина // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 6.

11. Ларионов, В. П. О разграничении нормотворческих полномочий законодательного и исполнительного органов государственной власти субъектов Российской Федерации / В. П. Ларионов, Н. П. Петров // Спорт: экономика, право, управление. – 2008. – № 4.

12. Мальцев, И. А. К вопросу о разделении властей на уровне субъектов Российской Федерации / И. А. Мальцев // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 6.

## **Тема 2. Избирательное право и избирательная система субъекта Российской Федерации**

1. Избирательная система субъекта Российской Федерации: понятие, виды, конституционно-правовая основа.

2. Общая характеристика избирательного законодательства субъектов Российской Федерации.

3. Избирательный процесс в субъектах Российской Федерации: понятие, правовое регулирование, стадии.

4. Ответственность за нарушение избирательных прав граждан.

### **Задача 1**

Решением суда отказано в удовлетворении жалобы заявителя о признании недействительной нормы конституции субъекта Российской Федерации о том, что президентом субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин, владеющий русским языком и государственным языком этого субъекта Российской Федерации. При этом суд сослался на ч. 1 и ч. 2 ст. 68 Конституции РФ о том, что государственным языком Российской Федерации на всей территории является русский язык, а республики вправе устанавливать свои государственные языки.

1. Что представляют собой избирательные цензы? Какие виды избирательных цензов закреплены в российском законодательстве?

2. Какие избирательные цензы могут быть установлены законодательством субъекта РФ на выборах высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной вла-

сти субъекта РФ), депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ?

3. Обосновано ли решение суда?

### ***Задача 2***

В соответствии с пунктом 4 Положения о выборах депутатов законодательного собрания Красноярского края первого созыва, утвержденного Указом Президента РФ 21 августа 2006 г. № 913 Законодательное Собрание Красноярского края избирается сроком на пять лет и состоит из 52 депутатов, при этом:

а) 22 депутата избираются по одномандатным избирательным округам, которые образуются на территории нового субъекта Российской Федерации – Красноярского края, за исключением создаваемых в границах территорий Таймырского (Долгано-Ненецкого) автономного округа и Эвенкийского автономного округа территорий административно-территориальных единиц с особым статусом, на основе средней нормы представительства избирателей, определяемой как частное от деления числа избирателей, зарегистрированных на территории нового субъекта Российской Федерации, кроме избирателей, зарегистрированных на территориях указанных автономных округов, на число одномандатных избирательных округов (22);

б) 4 депутата избираются по двухмандатным избирательным округам.

В этих целях на территории каждой административно-территориальной единицы с особым статусом образуется по одному двухмандатному избирательному округу, в каждом из которых избирается по 2 депутата;

в) 26 депутатов избираются по единому краевому избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за краевые списки кандидатов, выдвинутых избирательными объединениями.

1. Определите, о каких избирательных системах идет речь в каждом подпункте (а, б, в) пункта 4 данного Положения.

2. В чем специфика каждой из названных Вами избирательных систем? Каким образом подводятся итоги выборов при проведении голосования по каждой избирательной системе? Кто из депутатов (списков депутатов) считается победившим в голосовании?

### ***Нормативные правовые акты и литература***

1. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации : федер. закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ (в ред. Федерального закона от 03.12.2008 г. № 238-ФЗ) // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2002. – № 24. – Ст. 2253.

2. Анисимова, Н. И. Регулирование парламентских выборов субъектов РФ в региональном избирательном законодательстве / Н. И. Анисимова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 2.

3. Дымберова, Э. Д. Основные тенденции выборов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации на современном этапе / Э. Д. Дымберова // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 3.

4. Кудряшов, В. Е. Проблема формирования законодательных органов власти в субъектах Российской Федерации / В. Е. Кудряшов // Общество и право. – 2010. – № 1.

5. Любарев, А. Е. Регулирование избирательной системы в законодательстве субъектов Российской Федерации / А. Е. Любарев // Российский юридический журнал. – 2010. – № 4.

6. Модели избирательных систем и их актуальность для регионов Дальнего Востока России : сб. материалов видеоконференции / под общ. ред. В. М. Цырфы. – Хабаровск, 2006.

7. Ныркова, Т. Ю. Избирательная система субъектов Российской Федерации: некоторые актуальные проблемы / Т. Ю. Ныркова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 5.

8. Хайрулаев, Х. Р. Политические партии в избирательном процессе субъектов Российской Федерации / Х. Р. Хайрулаев // Конституционное и муниципальное право. – 2007. – № 17.

### **Тема 3. Законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ**

1. Законодательный (представительный) орган субъекта Российской Федерации: наименование, полномочия, структура, организация деятельности.

2. Правовые акты законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации. Регламент законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

3. Региональный законодательный процесс: понятие, факультативные и обязательные стадии.

4. Ответственность законодательного (представительного) органа субъекта Российской Федерации.

5. Статус депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ: природа депутатского мандата, срок полномочий, права и обязанности, гарантии деятельности.

6. Статус законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации Дальневосточного региона.

#### ***Задача 1***

Законодательным собранием X-го края принят Закон X-го края «Об административных правонарушениях и административной ответственности на территории X-го края». Законодательной Думой X-го края принят Кодекс X-го края об административных правонарушениях.

Обсудите возможность принятия подобного нормативного правового акта; определите, какие вопросы административной ответственности и производства по делам об административных правонарушениях могут и не могут им регулироваться.

### ***Задача 2***

Прокурор Н-кой области обратился в суд с заявлением о признании Постановления Правительства Н-кой области «Об утверждении Положения о порядке предоставления в аренду объектов государственного нежилого фонда» недействующим с момента его принятия по тем основаниям, что Правительство Н-кой области не вправе утверждать такое положение. В соответствии с федеральным законодательством, полномочие по принятию данного положения принадлежит Законодательному Собранию Н-кой области.

1. Какими нормативными правовыми актами разграничиваются полномочия между законодательным и исполнительным органом государственной власти в сфере государственной собственности субъекта РФ?

2. Какими конкретно полномочиями по управлению, владению, пользованию и распоряжению государственной собственностью субъекта РФ обладает: законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта РФ; высшее должностное лицо субъекта РФ (руководитель высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ); органы исполнительной власти субъекта РФ?

3. Какое решение по делу должен принять суд?

### ***Нормативные правовые акты и литература***

1. По делу о проверке конституционности отдельных положений Закона Красноярского края «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления» и Закона Корякского автономного округа «О порядке отзыва депутата представительного органа местного самоуправления и выборного должностного лица местного самоуправления в Корякском автономном округе в связи с жалобами заявителей А. Г. Злобина и Ю. А. Хнаева» : постановление Конституционного Суда РФ от 2 апр. 2002 г. // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 14. – Ст. 1374.

2. Анциферова, О. В. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации / О. В. Анциферова // Конституционное и муниципальное право. – 2006. – № 5.

3. Демидов, М. В. Контрольно-счетные органы субъектов Российской Федерации: правовой статус и проблемы его унификации / М. В. Демидов // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 5.

4. Дорофеева, Л. В. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации (на примере Новгородской области) / Л. В. Дорофеева // Государственная власть и местное самоуправление. – 2007. – № 1.

5. Ирхин, И. В. Законодательные подходы к определению правового статуса депутата законодательного (представительного) органа субъекта РФ (компаративистское исследование на основе отдельных теоретических составляющих официальной дефиниции депутата Законодательного Собрания Краснодарского края) / И. В. Ирхин // Общество и право. – 2009. – № 4.
6. Калугина, Т. В. О конституционно-правовой формуле наименования законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, входящих в состав Дальневосточного федерального округа / Т. В. Калугина // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 6.
7. Карсанин, А. Е. Правовое регулирование участия высшего должностного лица субъекта Российской Федерации в законодательном процессе / А. Е. Карсанин // Право и экономика. – 2010. – № 11.
8. Ковтун, О. А. Конституционно-правовая ответственность депутата Законодательного собрания Краснодарского края / О. А. Ковтун, Н. Д. Терещенко // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 1.
9. Кондрашев, А. А. Конституционно-правовая ответственность депутата органа государственной власти, представительного органа местного самоуправления в РФ: основание классификации и проблемы реализации / А. А. Кондрашев // Российский юридический журнал. – 2010. – № 6.
10. Коновалова, Л. Г. Иммуниет депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ / Л. Г. Коновалова // Российский юридический журнал. – 2010. – № 6.
11. Корнев, М. В. Понятие и сущность конституционно-правового статуса депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации / М. В. Корнев // Государственная власть и местное самоуправление. – 2009. – № 12.
12. Курманов, М. М. Роспуск законодательного органа субъекта Российской Федерации высшим должностным лицом субъекта Российской Федерации за непроведение заседания законодательного органа субъекта Российской Федерации в течение трех месяцев / М. М. Курманов // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 2.
13. Курманов, М. М. Самороспуск двухпалатного законодательного органа субъекта Российской Федерации / М. М. Курманов, Ф. С. Шайдуллин // Адвокат. – 2010. – № 7.
14. Омарова, З. Н. Парламентский иммунитет депутата законодательного органа власти субъекта РФ (на примере Народного Собрания Республики Дагестан) / З. Н. Омарова // Конституционное и муниципальное право. – 2009. – № 6.
15. Попова, Ю. Ю. Взаимодействие органов законодательной (представительной) и исполнительной власти субъектов Российской Федерации как необходимое условие государственного строительства в регионах / Ю. Ю. Попова // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 8.

16. Романовский, Г. Б. К вопросу о порядке вступления в силу нормативных актов субъекта Российской Федерации (на примере Пензенской области) / Г. Б. Романовский // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. – № 4.

17. Сонин, В. В. Правовое регулирование статуса законодательных органов субъектов РФ в Дальневосточном федеральном округе / В. В. Сонин // Государственная власть и местное самоуправление. – 2010. – № 1.

18. Федюнин, С. С. Особенности нормативно-правового регулирования конституционной ответственности депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов РФ и высших должностных лиц субъектов РФ / С. С. Федюнин // Конституционное и муниципальное право. – 2011. – № 5.

19. Цалиев, А. М. Конституционно-правовая ответственность законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации / А. М. Цалиев // История государства и права. – 2009. – № 14.

20. Шаклеин, Н. И. Проблемы законотворчества субъектов федеративных государств / Н. И. Шаклеин // Юридический мир. – 2008. – № 11.

#### **Тема 4. Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации**

1. Система и структура органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

2. Правовой статус высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти) субъекта Российской Федерации.

3. Взаимоотношения высшего должностного лица (руководителя высшего исполнительного органа) субъекта РФ с законодательным (представительным) органом субъекта Российской Федерации и федеральными органами государственной власти.

4. Правовой статус высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации: наименование, порядок формирования, основные полномочия, акты, ответственность. Иные исполнительные органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Особенности организации исполнительной власти в Хабаровском крае и других субъектах Российской Федерации Дальневосточного региона.

#### **Задача 1**

В законе И-кой области «О Правительстве И-кой области» установлено, что в случае временного отсутствия Губернатора И-кой области его обязанности исполняет назначаемое им должностное лицо из числа первых заместителей (заместителей) Председателя Правительства И-кой области.

Оцените соответствие данного положения нормам Конституции РФ и Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ».

### ***Задача 2***

Постановлением Правительства Хабаровского края были утверждены (одобрены) «Основные направления развития коренных малочисленных народов Севера, проживающих в Хабаровском крае, на 2010-2015 гг.». Исходя из содержания «Основных направлений...» данный документ является краевой целевой программой, в которой описано содержание решаемых проблем, конкретные цели и ожидаемые результаты, сроки реализации, объем затрат на реализацию программы, объемы и виды финансирования из средств краевого бюджета, исполнители программы и т.д.

Прокурор Хабаровского края обратился в Хабаровский краевой суд с заявлением о признании данного Постановления недействующим ввиду его несоответствия федеральному и краевому законодательству и в связи с тем, что данное Постановление принято Правительством РФ с превышением полномочий.

Какое решение по данному делу должен принять суд?

### ***Задача 3***

Прокурор Приморского края обратился в суд с заявлением о признании недействительным Постановления Губернатора Приморского края «О создании департамента образования, науки и социальной защиты населения администрации Приморского края», поскольку оно, по мнению прокурора, противоречит Конституции РФ и федеральному законодательству. По мнению Прокурора, система органов государственной власти субъектов РФ должна соответствовать основам конституционного строя, общим принципам организации исполнительных органов государственной власти, установленным федеральным законом, и составлять единую систему исполнительной власти в Российской Федерации. Оспариваемым постановлением губернатора Приморского края создан департамент образования, науки и социальной защиты на базе двух самостоятельных структур исполнительной власти администрации Приморского края: департамента образования и науки и управления социальной защиты населения администрации Приморского края путем их слияния, причем управление социальной защиты населения администрации Приморского края включено в состав департамента на правах структурного подразделения, руководитель которого будет находиться в непосредственном подчинении руководителя вновь образованного департамента образования, науки и социальной защиты населения администрации Приморского края. В заявлении указано также, что поскольку система органов исполнительной власти Приморского

края должна соответствовать построению органов исполнительной власти Российской Федерации и образовывать с ней единую систему, слияние Департамента образования и науки и Управления социальной защиты населения администрации края в один Департамент образования, науки и социальной защиты администрации края является незаконным.

Какое решение, по Вашему мнению, должен принять суд?

#### ***Задача 4***

Указом Президента Республики Башкортостан утверждено Положение о структуре органов исполнительной власти Республики Башкортостан. Пунктом 1 Указа определена структура органов исполнительной власти; в структуру органов исполнительной власти Республики Башкортостан включено Министерство внутренних дел Республики Башкортостан.

Оцените положения данного Указа с позиции соответствия его федеральным нормативным правовым актам.

#### ***Нормативные правовые акты и литература***

1. По делу о проверке конституционности отдельных положений Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации в связи с жалобами ряда граждан : постановление Конституционного Суда РФ от 21 дек. 2005 г. № 13-П // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2006. – № 3. – Ст. 336.

2. Брюнин, В. В. Послания высших должностных лиц субъектов Российской Федерации как фактор, определяющий стратегическое планирование законодательной деятельности / В. В. Брюнин // Адвокат. – 2008. – № 9.

3. Кильметова, Р. Р. Высшее должностное лицо в системе государственной власти субъекта Российской Федерации / Р. Р. Кильметова // Общество и право. – 2010. – № 2.

4. Ларионов, В. П. О разграничении нормотворческих полномочий законодательного и исполнительного органов государственной власти субъектов Российской Федерации / В. П. Ларионов, Н. П. Петров // Спорт: экономика, право, управление. – 2008. – № 4.

5. Макарова, Т. Б. Об административно-правовом статусе высшего должностного лица субъекта Российской Федерации / Т. Б. Макарова // Государственная власть и местное самоуправление. – 2006. – № 5.

6. Романовский, Г. Б. Система органов исполнительной власти в субъектах Российской Федерации: проблемы организации и функционирования / Г. Б. Романовский // Центр публично-правовых исследований. – 2008. – Т. 3. – С. 72.

7. Собянин, С. С. Высшие органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в условиях административной реформы / С. С. Собянин // Журнал российского права. – 2006. – № 10.

## **Тема 5. Суды субъектов Российской Федерации**

1. Федеральные суды и суды субъектов Российской Федерации. Федеральные правовые основы функционирования судов субъектов Российской Федерации.

2. Политико-правовая природа конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации, их роль и место в судебной системе России. Общая характеристика практики конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации.

3. Мировые судьи субъектов Российской Федерации. Характеристика законодательства субъектов Российской Федерации о мировых судьях.

4. Правовое регулирование вопросов организации адвокатуры и нотариата в субъектах Российской Федерации Дальневосточного региона.

### ***Задача 1***

Законом субъекта РФ в числе других оснований досрочного прекращения полномочий судьи Уставного суда субъекта было предусмотрено прекращение полномочий в случаях нарушения установленного порядка вступления в должность судьи Уставного суда; неучастия судьи в заседаниях Уставного суда без уважительных причин или уклонение от голосования свыше двух раз подряд; ликвидации Уставного суда в связи с изменением Устава.

1. Нарушил ли субъект Российской Федерации требования действующего законодательства, приняв такой закон?

2. Каковы полномочия субъектов РФ в области регулирования статуса судей судов субъектов РФ?

### ***Задача 2***

Оцените с позиции соответствия (несоответствия) конституционным принципам организации и осуществления судебной власти следующие ситуации:

1. В Республике Дагестан назначен референдум субъекта РФ. На референдум вынесен следующий вопрос: «Согласны ли Вы с учреждением на территории Республики Дагестан Ювенального суда Республики Дагестан и Административного Суда Республики Дагестан как органов государственной власти субъекта Российской Федерации?».

2. В Законе Чукотского автономного округа «О мировых судьях в Чукотском автономном округе» установлено, что мировые судьи Чукотского автономного округа избираются населением соответствующего судебного участка на основе реализации всеобщего, прямого, равного избирательного права при тайном голосовании.

### ***Нормативные правовые акты и литература***

1. О мировых судьях в Российской Федерации : федер. закон от 17 дек. 1998 г. № 188-ФЗ (в ред. Федерального закона от 2 окт. 2012 г. № 164-ФЗ) // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 51. – Ст. 6270.

2. Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации : федер. закон от 29 дек. 1999 г. № 218-ФЗ (в ред. Федерального закона от 12 ноября 2012 г.) // Собрание законодательства РФ. – 2000. – № 1 (ч. I). – Ст. 1.

3. О статусе судей в Российской Федерации : закон Российской Федерации от 26 июня 1992 г. № 3132-1 (в ред. Федерального закона от 3 дек. 2012 г.) // Ведомости СНД и ВС РФ. – 1992. – № 30. – Ст. 1792.

4. По делу о проверке конституционности ряда положений Устава – Основного Закона Читинской области : постановление Конституционного Суда РФ от 1 февр. 1996 г. // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 7. – Ст. 700.

5. По запросам Государственного Собрания Республики Башкортостан и Государственного Совета Республики Татарстан о проверке конституционности ч. 1 ст. 27 Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 6 марта 2003 г. № 103-О // Российская газета. – 2003. – 29 апр.

6. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса высших должностных лиц ряда субъектов Российской Федерации о проверке конституционности некоторых положений Федерального конституционного закона «О судебной системе Российской Федерации» : определение Конституционного Суда РФ от 12 марта 1998 г. // Собрание законодательства РФ. – 1998. – № 18. – Ст. 2062.

7. Бойченко, С. И. Органы прокуратуры и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации: правовые основы сотрудничества / С. И. Бойченко // Адвокатская практика. – 2009. – № 3.

8. Брежнев, О. В. Порядок образования конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации: проблемы правового регулирования / О. В. Брежнев // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 20.

9. Петрова, Н. А. Нужна ли субъектам Российской Федерации судебная ветвь государственной власти? / Н. А. Петрова // Конституционное и муниципальное право. – 2008. – № 21. – Режим доступа: СПС «КонсультантПлюс».

10. Плетень, А. С. Опыт субъектов Российской Федерации в области оказания бесплатной юридической помощи гражданам / А. С. Плетень // Государственная власть и местное самоуправление. – 2008. – № 12.

11. Хаптаев, А. Р. О статусе конституционных (уставных) судов субъектов Российской Федерации / А. Р. Хаптаев // Конституционное и муниципальное право. – 2010. – № 7.

12. Шалаева, Н. Е. Нотариальная власть: постановка проблемы / Н. Е. Шалаева // Нотариус. – 2010. – № 6.

## **10. МЕТОДИЧЕСКИЕ УКАЗАНИЯ ПО ВЫПОЛНЕНИЮ РЕФЕРАТА И ТЕМЫ РЕФЕРАТОВ**

Учебным планом подготовки по дисциплине «Конституционное право России» предусмотрено выполнение студентами реферата в соответствии с установленными требованиями.

Темы реферата студент выбирает самостоятельно, руководствуясь прилагаемым списком рекомендуемых тем, в группе темы не должны повторяться.

Реферат представляет собой самостоятельное научное исследование отдельного теоретического вопроса, а также анализ реализации данной проблемы на практике. Реферат представляется в сброшюрованном виде на листах формата А4, напечатанный с помощью персонального компьютера, оформление должно соответствовать требованиям РД ФГБОУ ВПО «КнАГТУ» 013-2013. Текстовые студенческие работы. Правила оформления. Объем реферата не должен превышать 12 листов печатного текста.

Реферат должен содержать:

- 1) титульный лист со всеми реквизитами;
- 2) основные теоретические положения;
- 3) список использованных источников.

С рекомендованными для выполнения реферата материалами можно ознакомиться в библиотеке КнАГТУ (ауд. № 305 первого корпуса). Федеральные нормативные правовые акты и судебная практика опубликованы в «Российской газете», «Собрании законодательства РФ», а также содержатся в базах данных информационно-правовых систем «КонсультантПлюс» и «Гарант». Региональные нормативные правовые акты можно изучить, обратившись к справочной правовой системе «КонсультантПлюс: Региональное законодательство».

Теоретическая часть работы должна состоять из анализа законодательства и судебной практики по представленным в плане вопросам, творческого осмысления учебной и научной литературы, юридически грамотного и последовательного изложения своих мыслей. При выполнении работы необходимо показать знание имеющихся в юридической литературе различных точек зрения по тому или иному вопросу, высказать свое мнение и обосновать занятую позицию.

### **Темы рефератов**

1. Конституционное правосознание в Российской Федерации.
2. Понятие, предмет и метод конституционного права Российской Федерации – от исторических истоков к современности.
3. Конституционное право Российской Федерации и его субъектов.
4. Юридические факты в конституционном праве.
5. Источники конституционного права Российской Федерации.
6. Конституционные нормы и их классификация.
7. Конституционные законы как источники конституционного права Российской Федерации.
8. Механизм действия конституционного закона (теоретические аспекты).
9. Конституционное законодательство субъектов Российской Федерации в системе российского конституционного права.
10. Теоретико-правовые проблемы конституционного и уставного законодательства субъектов Российской Федерации.
11. Устав Хабаровского края как источник российского конституционного права.
12. Устав Хабаровского края как законодательный акт.
13. Устав Хабаровского края и проблема предмета уставного регулирования.
14. Конституции (Уставы) субъектов Российской Федерации: проблемы теории и практики.
15. Решения Конституционного Суда Российской Федерации как источники конституционного права Российской Федерации.
16. Конституционные правонарушения: вопросы теории и практики.
17. Конституция в системе источников российского права.
18. Проблемы верховенства федеральной конституции в правовой системе России.
19. Механизм действия конституционного закона (теоретические аспекты).
20. История Конституции РФ.
21. Конституционные реформы в России и принцип разделения властей.
22. Конституция Российской Федерации в свете основных тенденций развития современной проблемы правовой культуры.
23. Реализация конституционного законодательства: проблемы теории и практики. Процессуальный механизм реализации Конституции Российской Федерации.
24. Теоретические вопросы реализации Конституции РФ.
25. Международное и внутригосударственное право: проблемы соотношения.

26. Взаимодействие конституционного права России и международного права.
27. Общепризнанные принципы, нормы международного права и международные договоры в российской правовой системе.
28. Конституции государств и международное право.
29. Конституционные основы участия Российской Федерации в Содружестве Независимых Государств.
30. Конституционализм в Российской Федерации как политико-правовой режим. Основы конституционного строя: понятие, содержание и проблемы незыблемости.
31. Категория «суверенитет» в правовой теории и практике Российской Федерации.
32. Государственный суверенитет: теоретико-правовые аспекты.
33. Государственный суверенитет Российской Федерации: теория, история и конституционная практика.
34. Конституционно-правовой режим государственной границы Российской Федерации.
35. Гражданское общество: понятие и конституционные основы.
36. Гражданское общество: мировой опыт и проблемы России.
37. Конституционная обязанность российского государства охранять права и свободы граждан.
38. Конституция Российской Федерации и совершенствование механизмов защиты прав человека.
39. Государственно-правовое обеспечение прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
40. Конституционные основы ограничения прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации.
41. Политические права российских граждан: проблемы теории и современная практика.
42. Конституционное и законодательное равноправие женщин и мужчин.
43. Равноправие граждан – важнейший конституционный принцип российского государства.
44. Право человека на достойную жизнь как конституционно-правовая категория.
45. Право человека и гражданина на жизнь и его гарантии в Российской Федерации.
46. Правовая защита чести и достоинства личности: вопросы теории.
47. Право человека на свободу от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения или наказания: теоретико-правовые аспекты. Конституционное право на личную неприкосновенность.

48. Государственно-правовые проблемы языка в Российской Федерации.
49. Правовые гарантии свободы передвижения в Российской Федерации.
50. Свобода вероисповедания как конституционно-правовой институт.
51. Правовые основы деятельности религиозных объединений в России: история и современность.
52. Конституционные аспекты регулирования создания религиозных объединений.
53. Конституционно-правовое регулирование свободы вероисповедания.
54. Конституционно-правовые основы свободы совести в России.
55. Право человека на свободу совести в условиях формирования гражданского общества в Российской Федерации.
56. Законодательство о средствах массовой информации и практика его применения в России.
57. Конституционное право граждан на информацию и проблемы его обеспечения.
58. Конституционные основы свободы слова: теория и практика.
59. Право на информацию и свобода печати.
60. Свобода собраний, митингов, шествий и демонстраций: проблемы законодательного регулирования.
61. Теоретические основы права граждан Российской Федерации на проведение собраний, митингов, шествий и демонстраций.
62. Конституционное право граждан на участие в управлении государственными делами в условиях формирования правового демократического государства.
63. Реализация права граждан на равный доступ к государственной службе: конституционно-правовой анализ.
64. Право граждан на обращение в условиях становления демократического правового государства в Российской Федерации.
65. Конституционное право человека и гражданина на обращение в органы власти.
66. Защита социальных прав человека в Конституционном Суде Российской Федерации: первые итоги и дальнейшие перспективы.
67. Конституционные основы предпринимательства.
68. Конституционное право личности на предпринимательскую деятельность в Российской Федерации.
69. Основные экономические права (сравнительное исследование конституционно-правовых институтов Российской Федерации и зарубежных государств).

70. Защита конституционных прав граждан Российской Федерации в сфере труда.

71. Конституционное обеспечение права на охрану здоровья в Российской Федерации.

72. Конституционное право граждан на охрану здоровья и вопросы его реализации.

73. Конституционно-правовое регулирование медицинского обеспечения населения в Российской Федерации.

74. Конституционно-правовые вопросы реализации права человека и гражданина на благоприятную окружающую среду.

75. Конституционные основы экологической политики в Российской Федерации.

76. Право граждан Российской Федерации на образование: законодательство и социально-экономическое обеспечение.

77. Конституционное право на образование Российской Федерации.

78. Конституционное право на юридическую помощь и вопросы его реализации.

79. Конституционные обязанности граждан.

80. Конституционно-правовое регулирование военной службы в Российской Федерации.

81. Защита конституционных прав граждан Российской Федерации.

82. Конституционно-правовое регулирование режима чрезвычайного положения в Российской Федерации.

83. Конституция Российской Федерации о защите прав человека в межгосударственных органах.

84. Конституционно-правовой институт уполномоченного по правам человека в Российской Федерации.

85. Охрана прав граждан в Российской Федерации и зарубежных странах: институт омбудсмена.

86. Правовое регулирование статуса беженцев и вынужденных переселенцев в Российской Федерации.

87. Конституционно-правовое регулирование взаимоотношений Российской Федерации и ее субъектов.

88. Проблемы федерализма в современных российских условиях.

89. Конституционно-правовое развитие российского федерализма.

90. Федерализм в современном мире: правовой статус и основные черты.

91. Российская Федерация и ее субъекты: проблемы разграничения компетенции.

92. Российский федерализм: конституционные основы, тенденции развития.

93. Принцип федерализма в российской конституции.

94. Сравнительное исследование проблем федерализма.
95. Разграничение предметов ведения и полномочий Российской Федерации и ее субъектов: конституционно-правовое исследование.
96. Законодательная компетенция области (края) как субъекта Российской Федерации.
97. Конституционные основы налогового федерализма.
98. Конституционно-правовые основы бюджетного федерализма в Российской Федерации (вопросы теории и практики).
99. Государственное регулирование экономических отношений в субъекте Российской Федерации.
100. Хабаровский край: конституционная модель организации и политическая практика.
101. Конституционно-правовые признаки края как субъекта федерации.
102. Конституционно-правовые основы отношений края или области с входящими в их состав автономными округами.
103. Конституционный статус коренных малочисленных народов России.
104. Правовое регулирование административно-территориального устройства субъекта Российской Федерации.
105. Совершенствование государственного аппарата в Российской Федерации: конституционно-правовые аспекты.
106. Конституционные принципы выборов и их реализация в современной Российской Федерации.
107. Институт выборов в условиях становления в Российской Федерации демократического правового государства (федеральный уровень).
108. Политические партии в избирательном процессе.
109. Конституционно-правовые аспекты совершенствования избирательной системы в Российской Федерации.
110. Демократические принципы избирательного права в Российской Федерации.
111. Принципы избирательного права и их реализация в условиях формирования новой российской государственности.
112. Принципы участия российских граждан в выборах.
113. Предмет современного российского избирательного права.
114. Субъекты избирательного процесса в Российской Федерации.
115. Гарантии свободы выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.
116. Конституционные основы многопартийности выборов в Российской Федерации.
117. Соотношение и взаимодействие избирательного законодательства Российской Федерации и ее субъектов: конституционно-правовые основы.

118. Региональное законодательство о выборах (на примере Хабаровского края).

119. Проблемы правового регулирования выборов депутатов в представительные (законодательные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации.

120. Избирательная система субъекта Российской Федерации.

121. Избирательные комиссии: правовой статус и совершенствование деятельности.

122. Система избирательных комиссий по выборам президента Российской Федерации.

123. Избирательный округ: законодательство и практика.

124. Правовой режим предвыборной агитации по законодательству Российской Федерации.

125. Правовой режим выдвижения кандидатов по законодательству Российской Федерации.

126. Правовое регулирование предвыборной агитации и ее финансирование в Российской Федерации.

127. Право и финансирование выборов.

128. Ответственность за нарушения законодательства о выборах и референдумах.

129. Избирательные конфликты и практика их разрешения.

130. Конституционные средства защиты избирательных прав граждан.

131. Правонарушения в сфере избирательной системы субъекта Российской Федерации.

132. О судебной защите избирательных прав граждан.

133. Институт президентства: конституционно-правовой статус.

134. Институт президентства в современном мире.

135. Институт президентства: российская конституционная модель и зарубежный опыт.

136. Конституционные основы и практика функционирования президентской власти.

137. Институт президентства и проблемы формы государства.

138. Институт президентства и его особенности в условиях Российской Федерации.

139. Институт президентства в Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование).

140. Конституционно-правовые основы, практика и проблемы эффективности взаимодействия президента Российской Федерации с Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации в законотворческой сфере.

141. Полномочия Президента Российской Федерации в области обороны.

142. Президент Российской Федерации в системе разделения властей.
143. Юридическая природа актов Президента Российской Федерации.
144. Акты Президента Российской Федерации (конституционно-правовой аспект).
145. Институт представителей Президента Российской Федерации в разрешении противоречий между федеральными и региональными интересами.
146. Правовой статус полномочного представителя Президента Российской Федерации в федеральных округах.
147. Федеральное собрание Российской Федерации: конституционно-правовой статус.
148. Акты Федерального Собрания Российской Федерации.
149. Система комитетов и комиссий палат Федерального Собрания Российской Федерации.
150. Парламент Российской Федерации: правовое регулирование организации и деятельности.
151. Парламентская процедура: понятие, виды, регламентация.
152. Депутатская фракция в парламентах (сравнительно-правовое исследование).
153. Внешняя политика: Президент и парламент.
154. Федеральные начала в организации и деятельности парламента: проблемы Российской Федерации и опыт зарубежных стран.
155. Проблемы формирования Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации.
156. Проблемы законодательного процесса в Российской Федерации.
157. Законодательная инициатива субъектов Российской Федерации как правовой институт.
158. Опубликование нормативных актов: правовое регулирование и практика.
159. Теоретические проблемы правотворческой деятельности в Российской Федерации.
160. Проблемы верховенства закона в Российской Федерации.
161. Некоторые аспекты ограничения законодательной компетенции Федерального Собрания Российской Федерации.
162. Конституционный статус депутатов парламентов.
163. Правовые и организационные проблемы возникновения и прекращения депутатских полномочий.
164. Институт депутатской неприкосновенности в Российской Федерации и зарубежных странах.
165. Счетная палата Российской Федерации (конституционно-правовой статус).
166. Конституционно-правовой статус органов исполнительной власти Российской Федерации.

167. Система органов исполнительной власти.
168. Исполнительная власть в Российской Федерации и ее субъектах: конституционно-правовое регулирование.
169. Статус территориальных органов федеральной исполнительной власти в субъектах Российской Федерации.
170. Президент и правительство Российской Федерации: конституционные проблемы взаимоотношений.
171. Конституционно-правовой статус прокуратуры в Российской Федерации.
172. Судебная реформа в Российской Федерации: конституционные основы организации и деятельности.
173. Проблемы теории и практики конституционного контроля и правосудия.
174. Конституционный Суд Российской Федерации в системе государственной власти.
175. Конституционная юстиция (сравнительный анализ).
176. Полномочия Конституционного Суда Российской Федерации.
177. Конституционный Суд и правовая защита конституционного строя.
178. Проблемы реализации решений Конституционного Суда Российской Федерации.
179. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: юридическая природа, техника выявления и проблемы имплементации в правовую систему.
180. Правовые позиции Конституционного Суда Российской Федерации: понятия, природа, юридическая сила и значение.
181. Конституционный Суд и парламент Российской Федерации.
182. Подведомственность и допустимость обращений в Конституционный Суд Российской Федерации.
183. Запрос суда в Конституционный Суд Российской Федерации о проверке конституционного закона.
184. Конституционный контроль: опыт сравнительного анализа (Российской Федерации, субъектов Российской Федерации).
185. Конституционное правосудие в федеративном государстве (правовое исследование).
186. Конституционный Суд Российской Федерации: практика и перспективы.
187. Защита основных прав и свобод гражданина в Конституционном Суде Российской Федерации.
188. Защита права на объединение в Конституционном Суде Российской Федерации.

189. Защита социальных прав человека в Конституционном Суде Российской Федерации.
190. Вопросы избирательного права в практике Конституционного Суда Российской Федерации.
191. Акты Конституционного Суда Российской Федерации и право на судебную защиту.
192. Проблемы толкования конституции и законов конституционным судом (сравнительное исследование).
193. Роль Конституционного Суда Российской Федерации в развитии федеративных отношений.
194. Конституционный Суд Российской Федерации и защита местного самоуправления.
195. Проблемы правового регулирования статуса Уставного Суда субъекта Российской Федерации.
196. Правовые вопросы организации и деятельности Конституционных (Уставных) Судов субъектов Российской Федерации.
197. Конституционно-правовые основы системы органов государственной власти в субъектах Российской Федерации.
198. Органы государственной власти субъекта Российской Федерации (на примере Хабаровского края).
199. Парламентский контроль за деятельностью органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации.
200. Законодательные органы субъектов Российской Федерации: правовые вопросы формирования, компетенции и организации работы.
201. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации.
202. Представительная природа законодательной власти субъекта Российской Федерации (правовые аспекты).
203. Компетенция законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации.
204. Институт губернаторства в истории и современной Российской Федерации: общие и отличительные черты.
205. Система органов исполнительной власти республик – субъектов Российской Федерации.
206. Система высших органов государственной власти Хабаровского края.
207. Процесс законодательства в субъекте Российской Федерации (на примере Хабаровского края).
208. Законы края как субъекта Российской Федерации.
209. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации (сравнительно-правовое исследование).
210. Законодательство субъектов Российской Федерации о нормативных правовых актах.

211. Проблемы правотворчества субъектов Российской Федерации.
212. Законодательная деятельность субъектов Российской Федерации.
213. Законодательный процесс в субъектах Российской Федерации (на примере Дальневосточного федерального округа).

Текущий контроль успеваемости осуществляется в форме решения практических и ситуационных задач, тестирования.

## **11. СПИСОК ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ЗАДАЧ**

### ***Задача 1***

На повестке дня Государственной Думы стояли следующие вопросы:

- 1) Рассмотрение Закона о федеральном бюджете на очередной финансовый год и плановый период.
- 2) Освобождение от должности Генерального прокурора РФ.
- 3) Объявление амнистии.
- 4) Назначение на должность министра финансов Российской Федерации.

Какие вопросы включены правомерно, а какие не входят в компетенцию Государственной Думы?

### ***Задача 2***

За принятие новой редакции Федерального закона "О прокуратуре Российской Федерации" в Государственной Думе проголосовали 284 депутата, а в Совете Федерации – 97.

Считается ли данный Закон принятым?

### ***Задача 3***

Общество потребителей России внесло в Государственную Думу законопроект о снижении размера подоходного налога с физических лиц.

Должна ли Государственная Дума принять и рассмотреть данный законопроект, и если да, то на каких условиях?

### ***Задача 4***

Через месяц после избрания Государственной Думы Президент Российской Федерации внес на ее рассмотрение кандидатуру Председателя Правительства РФ. Дума в течение 10 дней рассматривала представленную кандидатуру, а затем ее отклонила.

Президент РФ вновь внес на рассмотрение Думы ту же самую кандидатуру. После недельного рассмотрения Государственная Дума вновь отвергла ее. В тот же день Президент РФ распустил Государственную Думу и назначил дату выборов в новую Думу через 4 месяца после роспуска.

Сколько нарушений Конституции РФ допущено в данной ситуации?

### ***Задача 5***

Государственная Дума 15 апреля приняла Федеральный закон и направила его в Совет Федерации. Совет Федерации 5 мая отклонил Закон. Однако Государственная Дума в тот же день направила его Президенту Российской Федерации на подписание.

Должен ли Президент подписывать данный закон?

### ***Задача 6***

Государственная Дума в третьем чтении одобрила Федеральный конституционный закон большинством в 2/3 голосов депутатов. Затем он был одобрен Советом Федерации также квалифицированным большинством голосов в 3/4 членов Совета Федерации.

Однако Президент Российской Федерации не согласился с некоторыми положениями Закона, не подписал его и вернул в Государственную Думу со своими замечаниями и предложениями.

Правильно ли поступил Президент?

### ***Задача 7***

Кандидат в депутаты Государственной Думы, известный политик Ж. при проведении предвыборной кампании делал (по телевидению и радио) заявления, разжигающие национальную рознь, подстрекающие к попранию прав человека. Третейский информационный суд обратился к Генеральному прокурору РФ с предложением дать правовую оценку указанным действиям уже избранного депутата Государственной Думы.

Основываясь на Конституции РФ, дайте правовую оценку.

### ***Задача 8***

Генеральный прокурор обратился в Государственную Думу с представлением о даче согласия на привлечение к административной ответственности депутата М. за нарушение порядка организации и проведения уличного шествия.

В каком случае представление Генерального прокурора будет рассмотрено Государственной Думой, а в каком – оставлено без рассмотрения?

### ***Задача 9***

Член Совета Федерации А. был вызван в качестве свидетеля на допрос об обстоятельствах дорожно-транспортного происшествия, участником которого он оказался. Ссылаясь на ст. 19 Закона "О статусе депутата Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания РФ", он отказался дать такие показания. Законен ли такой отказ?

### ***Задача 10***

За год до окончания работы Государственной Думы пятого созыва один из депутатов получил гражданство ФРГ и уехал на постоянное место жительства в Германию. Как будет решен вопрос с вакансией?

### ***Задача 11***

Против депутата Государственной Думы С. было возбуждено уголовное дело по обвинению в убийстве двух человек. Генеральный прокурор ходатайствовал о привлечении его к уголовной ответственности. Депутат на заседании Думы объяснил, что он действовал в пределах необходимой обороны.

В результате за привлечение С. к уголовной ответственности высказались 235 депутатов. Будет ли он привлечен к уголовной ответственности и в каком порядке?

### ***Задача 12***

Депутат Государственной Думы В. дал согласие на назначение его Председателем Центрального банка России.

Должна ли Государственная Дума давать свое согласие на это назначение?

Может ли депутат В. одновременно быть депутатом Государственной Думы и федеральным министром?

### ***Задача 13***

За многочисленные ошибки при вынесении решений и приговоров квалификационная коллегия судей решила уменьшить судье районного суда Тамбовской области Л. зарплату на 30 % сроком на три месяца.

Законно ли такое решение?

### ***Задача 14***

Государственная Дума направила в Правительство требование выступить на ее заседании с отчетом о работе Правительства по преодолению кризисной ситуации в ходе экономической реформы. Правительство отказалось выполнить это требование, ссылаясь на Конституцию.

Правомерен ли такой отказ?

### ***Задача 15***

Президент Российской Федерации был отрешен от должности 1 января 200... г. Должно ли уйти в отставку Правительство, и если должно, то через какой период времени и в каком порядке?

### ***Задача 16***

Государственная Дума 25 октября 1999 г. выразила недоверие Правительству Российской Федерации и предложила Президенту РФ объявить об отставке Правительства.

Президент сначала не согласился с предложением Думы, затем, 12 февраля 2000 г., объявил об отставке Правительства РФ.

Конституционны ли действия Президента РФ?

### ***Задача 17***

Один из федеральных министров был одновременно и депутатом Государственной Думы первого созыва. Генеральной прокуратурой было возбуждено уголовное дело по признанию преступной халатности в отношении министра, которую совершил, будучи в данной должности на государственной жалобе. Государственная Дума поставила на своем заседании вопрос неправомерности действий Генеральной прокуратуры в отношении депутата Думы и не дала согласие на привлечение к уголовной ответственности. Являются ли в данном случае действия Государственной Думы и Генеральной прокуратуры конституционными?

### ***Задача 18***

Прокурор Ленинградской области внес протест на решение представительного органа местного самоуправления одного из районов области, которым допускалась продажа ядов, наркотических веществ физическим и юридическим лицам, тогда как их реализация разрешалась исключительно государственным предприятиям.

Как должен отреагировать на протест прокурора данный орган местного самоуправления?

### ***Задача 19***

Решив провести жилищно-коммунальную реформу, которая может значительно ухудшить положение жителей России на определенном отрезке времени, Правительство РФ поставило перед Государственной Думой вопрос о доверии к нему, Государственная Дума в доверии Правительству отказала. Однако Президент Российской Федерации, узнав о недоверии Правительству РФ, распустил Государственную Думу и назначил новые выборы. Законно ли решение Президента?

### ***Задача 20***

Судья Волгоградского областного суда был задержан с поличным при получении взятки, причем оперативные работники при задержании не знали, кого именно они задерживают.

В каком случае возможно задержание судьи? Какой орган должен давать на это согласие?

### ***Задача 21***

Конституционный Суд РФ отменил решение Конституционного Суда Республики Дагестан, так как признал его не соответствующим Конституции РФ.

Законно ли постановление Конституционного Суда РФ?

## 12. ТЕСТОВЫЕ ЗАДАНИЯ

1. Народ РФ может принять Конституционный правовой акт путем ...
  - а) плебисцита;
  - б) всенародного обсуждения;
  - в) опроса;
  - г) референдума;
  - д) поручения Парламенту РФ.
  
2. Входят ли нормы международного права согласно Конституции РФ в состав правовой системы РФ?
  - а) Не входят.
  - б) Конституция РФ ничего не говорит об этом.
  - в) Входят только некоторые.
  - г) Входят.
  - д) Международные нормы не являются частью правовой системы государства.
  
3. Могут ли в РФ согласно Конституции применяться принятые, но не опубликованные законы?
  - а) Могут.
  - б) Могут в некоторых субъектах.
  - в) Не могут.
  - г) Об этом ничего не сказано в Конституции.
  - д) Могут во время действия чрезвычайного или военного положения.
  
4. Одним из оснований роспуска Государственной Думы является:
  - а) отказ в доверии Правительству;
  - б) в случае двукратного отклонения представленных Президентом РФ кандидатур Председателя Правительства РФ;
  - в) многократное несоблюдение прав депутатской этики;
  - г) вынесение Госдумой недоверия Правительству, если вопрос о доверии был вынесен по инициативе Правительства;
  - д) в период действия в РФ военного и чрезвычайного положения.
  
5. Порядок деятельности Правительства РФ определяется:
  - а) Федеральным законом;
  - б) Постановлением Государственной Думы;
  - в) Федеральным конституционным законом;
  - г) Постановлением Совета Федерации;
  - д) Указом Президента.

6. Председатель Правительства РФ может быть назначен Президентом РФ с согласия нижней палаты парламента Государственной Думы в следующие сроки:

- а) не позднее двух недель после вступления в должность вновь избранного Президента;
- б) через три недели после отставки Правительства РФ;
- в) в течение месяца со дня отклонения внесенной Президентом РФ кандидатуры Председателя Правительства РФ на рассмотрение Государственной Думы;
- г) в течение 10 дней со дня внесения предложения Президентом РФ;
- д) в течение двух недель с момента официального опубликования результатов выборов Президента РФ.

7. Может ли Президент принять решение об отставке Правительства, не указав мотивов такого решения?

- а) Не может.
- б) Может, например, по политическим соображениям.
- в) Может, но с согласия Государственной Думы РФ.
- г) Может в период действия в РФ военного и чрезвычайного положения.
- д) Это зависит от заключения Конституционного суда РФ.

8. Виды актов, подлежащих рассмотрению Конституционным Судом РФ, с точки зрения их соответствия Конституции РФ:

- а) акты субъектов Федерации, изданные по вопросам, относящимся к ведению органов государственной власти РФ и органов государственной власти субъектов;
- б) вступившие в силу международные договоры РФ;
- в) нормативно-правовые акты органов местного самоуправления;
- г) договоры между органами государственной власти субъектов РФ;
- д) акты органов местного самоуправления.

9. Какие споры разрешает Конституционный суд РФ?

- а) Разрешает споры между юридическими лицами.
- б) Никаких споров не разрешает.
- в) Разрешает споры между гражданами различных субъектов.
- г) Разрешает споры о компетенции, например, между Федеральными органами государственной власти.
- д) Разрешает споры, например, между различными суверенными государствами.

10. Полномочный представитель Президента в субъекте РФ вправе:

- а) вмешиваться в оперативную деятельность органов исполнительной власти субъекта РФ;
- б) издавать решения, обязательные для исполнения всеми государственными органами субъекта РФ;
- в) вносить предложения по назначению и освобождению от должности руководителей территориальных служб федеральных органов исполнительной власти на соответствующей территории;
- г) рассматривать жалобы граждан на решения Государственной Думы и Совета Федерации;
- д) обжаловать решения или действия, нарушающие права человека в судебном порядке.

11. Каковы формы деятельности депутата Государственной Думы?

- а) Обращение с вопросами к членам Правительства России на заседании Государственной Думы.
- б) Контроль за деятельностью Конституционного Суда РФ.
- в) Организация референдума РФ.
- г) Решение вопроса об использовании Вооруженных сил за пределами страны.
- д) Утверждение, изменение границ между субъектами РФ.

12. В систему прокуратуры РФ не входят:

- а) Генеральная прокуратура РФ;
- б) прокуратуры субъектов РФ;
- в) научные и образовательные учреждения прокуратуры;
- г) другие территориальные, военные и иные специализированные прокуратуры;
- д) прокуратуры сел и поселков городского типа.

13. К сфере исключительного ведения РФ не относятся:

- а) государственное строительство;
- б) оборона и охрана границы;
- в) государственные награды и почетные звания;
- г) создание правоохранительных органов и правовой системы;
- д) обеспечение правопорядка и законности.

14. В систему государственных органов РФ не входят ...

- а) органы судебной власти РФ и Субъектов РФ;
- б) профсоюзные и партийные органы РФ;
- в) органы законодательной власти РФ;
- г) органы исполнительной власти РФ;
- д) органы законодательной власти субъектов РФ.

15. Конституционное собрание – это ...
- а) собрание всех депутатов Государственной Думы и членов Совета Федерации РФ;
  - б) орган, созываемый для обсуждения проекта конституционного закона;
  - в) орган, созываемый для принятия или пересмотра Конституции РФ;
  - г) орган, работающий при Президенте РФ;
  - д) орган, созываемый с целью разработки Конституции.
16. Принимают ли участие Главы исполнительной власти субъектов РФ в решении вопросов Федерального значения?
- а) принимают в составе Государственной Думы РФ;
  - б) принимают в составе Администрации Президента;
  - в) принимают в составе Правительства РФ;
  - г) принимают в составе Совета Федерации;
  - д) принимают в составе Государственного Совета.
17. Уставы субъектов РФ признаются источниками Конституционного права РФ, если они ...
- а) приняты единогласно;
  - б) применяются на территории соответствующих субъектов;
  - в) применяются на территории всей России;
  - г) ратифицированы;
  - д) подтверждены референдумом.
18. Сепарация – это ...
- а) право выхода субъекта из Федерации;
  - б) расширение состава субъектов Федерации;
  - в) образование нового субъекта на территории Федерации;
  - г) признание особых прав коренных малочисленных народов;
  - д) воля народа при принятии Конституции.
19. Автономный округ и автономная область – это ...
- а) национальное государственное образование, отличающееся особым национальным составом и бытом населения;
  - б) административно-территориальная единица;
  - в) территориально-государственное образование;
  - г) район федерального значения;
  - д) категория рабочих поселков.
20. Особенность РФ в отличие от других федеративных государств заключается в том, что она ...
- а) является правовым государством;

- б) самая большая;
- в) самая молодая;
- г) образована на основе договора между субъектами РФ;
- д) состоит не только из национально-государственных образований, но и из административно-территориальных единиц.

21. Система муниципального права не включает в себя следующие основные структурные элементы ...

- а) основы местного самоуправления;
- б) формы местного самоуправления;
- в) предметы ведения и полномочия местного самоуправления;
- г) ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления;
- д) основы конституционного строя.

22. Местное самоуправление в современных условиях представляет собой весьма сложный механизм, автономность которого выражается ...

- а) в выборности местных представительных органов;
- б) наличии своего исполнительного аппарата;
- в) невхождении органов местного самоуправления в систему органов государственной власти;
- г) институте муниципальной собственности;
- д) все вышеперечисленные варианты вместе.

23. Формирование муниципальных представительных органов происходит:

- а) путем выборов;
- б) высшее должностное лицо субъекта РФ назначает Председателя представительного органа и тот в свою очередь формирует представительный орган местного самоуправления;
- в) право формирования представительных органов местного самоуправления принадлежит высшему должностному лицу муниципального образования;
- г) непосредственно населением на референдуме;
- д) способы формирования представительного органа могут быть различны в зависимости от вида муниципального образования.

24. Вопросы муниципальной собственности решаются:

- а) представительными органами субъектов РФ;
- б) Государственной Думой РФ;
- в) органами местного самоуправления;
- г) правительством субъектов Федерации;
- д) Правительством РФ.

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

В декабре 1993 г. путем всенародного голосования была принята новая Конституция России, положившая начало новому этапу конституционного развития страны. Необходимость принятия этой конституции была обусловлена коренными преобразованиями в жизни Российского общества. Сущность этих преобразований состоит в переходе от социалистической системы хозяйства к рыночной экономике, от авторитарной политической системы к многопартийности, от всевластия советов к разделению властей, к построению демократического правового государства.

Существенным условием становления и развития демократического правового государства в Российской Федерации является юридическое обеспечение обязательного (императивного) проведения выборов как единственного допустимого легитимного способа делегирования власти народа представительным государственным органам и органам местного самоуправления.

Несмотря на то, что Российская Федерация перестала быть переходным государством, движущимся от одной социально-экономической, политической, правовой организации к другой, в стране сохраняется значительная нестабильность законодательства.

В настоящее время проблема обеспечения единства системы законодательства России остаётся достаточно острой. Успешное решение этой задачи органами государственной власти Российской Федерации призвано способствовать формированию сильного федеративного правового государства. В этой связи Государственная Дума приняла ряд федеральных законов, направленных на совершенствование организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации и местного самоуправления, впервые уточнивших правовой механизм обеспечения верховенства и соблюдения федерального законодательства и предусмотревших основания для привлечения к ответственности за его нарушение.

Важное направление работы по обеспечению единства законодательной системы заключается в предупреждении, выявлении и приведении в соответствии с Конституцией Российской Федерации и федеральным законодательством региональных актов и актов местного самоуправления:

В связи с этим необходима доработка и принятие Федерального закона «О законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации», в котором необходимо предусмотреть такую систему, которая бы позволила еще на стадии подготовки нормативных правовых актов определять их соответствие Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству.

Особенно актуальной становится проверка на соответствие федеральному законодательству и законодательству субъектов Российской Федерации актов местного самоуправления. Нормотворчество, активно осуществляемое органами местного самоуправления, во многих случаях не соответствует Конституции Российской Федерации, федеральным законам, нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации. В значительной степени это обусловлено недостаточностью правового регулирования деятельности муниципальных образований, отсутствием единого механизма контроля законности принимаемых ими нормативных правовых актов, а также низким уровнем кадрового обеспечения органов местного самоуправления.

## БИБЛИОГРАФИЧЕСКИЙ СПИСОК

### Основной

1. Конвенция о правах ребенка от 13 июня 1990 г. № 1559-I // Сборник международных договоров СССР. – 1993. – Вып. XLVI.
2. Европейская Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 нояб. 1950 г. // Собрание законодательств РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 163.
3. Всеобщая декларация прав человека 1948 г. // Действующее международное право. В 3 т. Т. 2 / сост. Ю. М. Колосова, Э. С. Кривчикова. – М. : Изд-во Московского независимого института международного права, 1997.
4. О гражданских и политических правах : международный пакт от 16 дек. 1966 г. // Бюллетень Верховного Суда РФ. – 1994. – № 12.
5. Конституция Российской Федерации от 12 дек. 1993 г. // Собрание законодательства РФ. – 2009. – № 4. – Ст. 445.
6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях : федер. закон от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1). – Ст. 1.
7. О реформе местного самоуправления в Российской Федерации : указ Президента РФ от 26 окт. 1993 г. № 1760 // Собрание актов Президента и Правительства РФ. – 1993. – № 44. – Ст. 4188.
8. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Курганской областной Думы о проверке конституционности п. 3 ст. 16 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 фев. 2002 г. № 26-0 // Вестник Конституционного Суда РФ. – 2002. – № 4.

9. Об отказе в принятии к рассмотрению запроса Государственной Думы Ярославской области как не соответствующего требованиям Федерального конституционного закона «О Конституционном Суде Российской Федерации» : определение Конституционного суда от 26 сен. 1996 г. № 92-О // Вестник Конституционного Суда РФ. – 1996. – № 1.

10. По жалобе гражданина Баранова М. И. на нарушение его конституционных прав пунктом 2 ст. 18 Закона Республики Северная Осетия-Алания «О местном самоуправлении в Республике Северная Осетия-Алания» : определение Конституционного Суда РФ от 8 окт. 1999 г. № 138-0 // Собрание законодательства РФ. – 1999. – № 46. – Ст. 5611.

11. По делу о проверке конституционности п. 3 ст. 49 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» : постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 16 окт. 1997 г. № 14-П // Собрание законодательства РФ. – 1997. – № 42. – Ст. 4902.

12. В удовлетворении заявления «о назначении даты выборов главы городской администрации отказано правомерно, поскольку законодательство предусматривает возможность избрания непосредственно населением только главы муниципального образования, а не главы местной администрации; должность главы местной администрации к органам законодательной (представительной) власти не относится, в связи с чем само требование о назначении даты выборов на указанную должность не может быть признано основанным на действующем законодательстве» : определение Верховного Суда РФ от 1 июня 2005 № 29-Г05-8 // Бюллетень Верховного суда РФ. – 2005. – № 3.

13. О принятии Устава Амурского муниципального района Хабаровского края: решение Собрания депутатов от 25 июня 2005 г. № 40 // Сборник нормативно-правовых актов органов местного самоуправления Амурского муниципального района. – 2005. – № 40.

14. Игнатюк, Н. А. Муниципальное право / Н. А. Игнатюк, А. В. Павлушкин. – М. : Наука, 2008. – 187 с.

15. Бабичев, А. Г. Постатейный комментарий к Федеральному закону от 6 окт. 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» / А. Г. Бабичев, С. Ю. Наумов. – М. : ПАГС, 2010. – 264 с.

16. Бабичев, И. В. Муниципальное право: системно-структурный анализ юридических конструкций / И. В. Бабичев. – М. : Норма, 2008. – 185 с.

17. Бирюков, П. Н. Международное право : учебник / П. Н. Бирюков. – М. : Юрайт, 2012.

18. Бондарь, Н. С. Местное самоуправление и конституционное правосудие: конституционализация муниципальной демократии в России / Н. С. Бондарь. – М. : Норма, 2009. – С. 95.
19. Конституционное право зарубежных стран / Б. А. Страшун. – М. : Проспект, 2013.
20. Воронков, А. В. Понятие должностного лица / А. В. Воронков // Правоведение. – 1999. – № 1. – С. 56.
21. Теория государства и права / под ред. В.К. Бабаева. – М. : Юрайт, 2013.
22. Нудненко, Л. А. Конституционное право России / Л. А. Нудненко. – М. : Юрайт, 2013.
23. Авакьян, С. А. Муниципальное право России / С. А. Авакьян. – М. : Проспект, 2009. – 368 с.
24. Шугрина, Е. С. Муниципальное право Российской Федерации / Е. С. Шугрина. – М. : Велби, 2007. – 672 с.
25. Муниципальное право России / под ред. А. Н. Кокотова. – М. : Юрайт, 2012.
26. Стрекозов, В. Г. Конституционное право России : учебник / В. Г. Стрекозов. – М. : Юрайт, 2013.
27. Сухарев, А. А. Большой юридический словарь / А. А. Сухарев. – М. : Инфра, 2005. – 704 с.
28. Князев, С. Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права / С. Д. Князев // Журнал российского права. – 2008. – № 6. – С. 34.
29. Умнова, И. А. Конституционное право России : учебник / И. А. Умнова. – М. : Юрайт, 2012.
30. Ожегов, С. И. Толковый словарь русского языка / С. И. Ожегов, Н. Ю. Шведова. – М. : Оникс, 1993. – 937 с.
31. Кутафин, О. Е. Муниципальное право Российской Федерации / О. Е. Кутафин, В. И. Фадеев. – М. : Проспект, 2011. – 675 с.
32. Кузнецова, И. А. Государственное и муниципальное управление : конспект лекций / И. А. Кузнецова. – М. : Научная книга, 2008. – 133 с.
33. Шумилов, В. М. Международное право : учебник / В. М. Шумилов. – М. : Проспект, 2012.

### **Дополнительный**

1. Флек, Д. Международное право между фрагментацией и интеграцией: вызовы для теории и практики / Д. Флек // Российский юридический журнал. – 2011. – № 6. – С. 7-22.

2. Жеребцов, А. Н. Авторская концепция административно-правового регулирования миграционных отношений в Российской Федерации / А. Н. Жеребцов // Миграционное право. – 2011. – № 1. – С. 15-20.
3. Степенко, В. Е. Основные направления миграционной политики России на современном этапе / В. Е. Степенко // Миграционное право. – 2006. – № 1. – С. 17.
4. Балашова, Т. Н. Национальный интерес и национальная безопасность в контексте миграции населения: взаимосвязь и взаимодействие / Т. Н. Балашова // Общество и право. – 2008. – № 1. – С. 34.
5. Шкель, Т. Режим безопасности / Т. Шкель // Российская газета. – 2010. – № 8.
6. Артамонов, О. В. Научно-практический комментарий к Федеральному закону от 18 июля 2006 г. N 109-ФЗ "О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации" / О. В. Артамонов, Г. О. Малумов. – М., 2009. – 264 с.
7. Краснова, К. А. Роль миграционного законодательства в укреплении государственного суверенитета и обеспечении общественной безопасности Российской Федерации / К. А. Краснова // Миграционное право. – 2011. – № 3.
8. Бокарев, С. Н. Концептуальные основы регулирования миграционных процессов в современной России на фоне мирового финансово-экономического кризиса / С. Н. Бокарев // Миграционное право. – 2010. – № 3.
9. Кондрашина, К. П. Некоторые проблемы административно-правового регулирования в сфере миграционной политики России / К. П. Кондрашина // Право и политика. – 2007. – № 6.
10. Агапов, А. Б. Административное право: Теория и современность : сб. науч. тр., посвященных 100-летию со дня рождения С. С. Студеникина / А. Б. Агапова – М. : Проспект, 2006. – С. 45.
11. Овчинников, О. А. Административно-правовое регулирование миграционных процессов в России / О. А. Овчинников // Административное право и процесс. – 2011. – № 9.
12. Фролова, О. А. Незаконное привлечение иностранных граждан к трудовой деятельности / О. А. Фролова // Предприятия общественного питания: бухгалтерский учет и налогообложение. – 2011. – № 6.
13. Сандугей, А. Н. К вопросу о понятии "незаконная миграция" в российском праве / А. Н. Сандугей // Административное и муниципальное право. – 2008. – № 9
14. Баранов, А. П. К вопросу о субъектах незаконной миграции / А. П. Баранов // Миграционное право. – 2010. – № 2.
15. Чертков, А. Н. Юридическая ответственность как механизм противодействия незаконной миграции в Российскую Федерацию / А. Н. Чертков // Право и политика. – 2006. – № 10.

16. Попова, Л. Л. Административное право : учебник / под ред. Л. Л. Попова, М. С. Студеникиной. – М. : Норма, 2010. – 265 с.
17. Паукова, Ю. В. Некоторые аспекты административного принуждения иностранных граждан и лиц без гражданства в случае нарушения ими миграционного законодательства / Ю. В. Паукова // Административное право и процесс. – 2011. – № 7.
18. Шитова, Н. Б. Миграционные правоотношения: эффективность административной ответственности / Н. Б. Шитова // Миграционное право. – 2011. – № 3.
19. Большой юридический словарь. – 3-е изд-е, доп. и перераб. / под ред. проф. А. Я. Сухарева. – М. : ИНФРА, 2006. – 512 с.
20. Женетль, С. З. Роль суда в миграционном процессе / С. З. Женетль // Российский судья. – 2010. – № 11.
21. Мишунина, А. А. Системный подход государственного регулирования миграционных процессов в Российской Федерации / А. А. Мишунина // Право и политика. – 2009. – № 11.
22. Паукова, Ю. В. О высылке иностранных граждан и лиц без гражданства из Российской Федерации / Ю. В. Паукова // Административное право и процесс. – 2011. – № 8.
23. Гаврилов, В. В. Понятие и взаимодействие международной и национальных правовых систем / В. В. Гаврилов // Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2005. – 235 с.
24. Коробеев, В. А. Конституционно-правовые основы миграционной политики в России / В. А. Коробеев // Владивосток : Изд-во Дальневост. ун-та, 2007.
25. Доклад о деятельности Уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в 2001 г. – М., 2002.
27. Гельбрас, В. Перспективы китайской миграции на Дальнем Востоке / В. Гельбрас // Отечественные записки. – 2004. – № 4.
28. Жильцова, Н. А. Проблемы судебной защиты мигрантов в Российской Федерации / Н. А. Жильцова // Законодательство и экономика. – 2009. – № 9.
29. Новикова, А. Е. Вклад уполномоченного по правам человека в Российской Федерации в процесс минимизации правозащитных рисков / А. Е. Новикова // Общество и право. – 2010. – № 3.
30. Гончаров, В. В. Экономическая безопасность Российского государства как перспективный приоритетный национальный проект "Российский следователь" / В. В. Гончаров // Российский следователь. – 2010. – № 8. – С. 25-29.
31. Бляхер, П. Л. Региональные религиозные сообщества и клерикализация дискурса власти / П. Л. Бляхер, Н. А. Пегин // Ученые записки Комсомольского-на-Амуре государственного технического университета. Науки о человеке, обществе и культуре – 2013. – №1-2(13). – 79-83.

## Программные продукты

- 1) <http://www.arbitr.ru/press-centr/news/44088.html>.
- 2) <http://asozd2.duma.gov.ru/main.nsf/%28Spravka%29?OpenAgent&RN=156701-5&02>.
- 3) [www.notiss.ru/usring/opinion\\_FNP.doc](http://www.notiss.ru/usring/opinion_FNP.doc).
- 4) <http://www.gazeta-yurist.ru/article.php?i=1704>
- 5) Официальные сайты Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, Министерства юстиции Российской Федерации в сети Интернет.

*Учебное издание*

**Чащина** Светлана Ивановна

## **КОНСТИТУЦИОННОЕ ПРАВО РОССИИ**

Научный редактор – И. В. Цевелёва,  
кандидат психологических наук, доцент

Редактор Е. В. Безолукова

Подписано в печать 28.02.2014.

Формат 60 × 84 1/16. Бумага 80 г/м<sup>2</sup>. Ризограф EZ570E.  
Усл. печ. л. 5,34. Уч.-изд. л. 5,00. Тираж 50 экз. Заказ 26120.

Редакционно-издательский отдел  
Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего профессионального образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»  
681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27.

Полиграфическая лаборатория  
Федерального государственного бюджетного образовательного  
учреждения высшего профессионального образования  
«Комсомольский-на-Амуре государственный технический университет»  
681013, г. Комсомольск-на-Амуре, пр. Ленина, 27.