


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

Работа выполнена в СНО «Юстициар»

СОГЛАСОВАНО

Начальник отдела ОНиПКРС



(подпись) Е.М. Димитриади
« 04 » 06 2026 г.

УТВЕРЖДАЮ

И.о. проректора по научной
работе


(подпись) А.В. Космынин
« 04 » 06 2026 г.


И.о. декана СГФ


(подпись) О.А. Кузьмина
« 04 » 06 2026 г.

*«Развитие системы государственных закупок в России:
историко-правовой анализ»*

Комплект конструкторской / проектной документации

Руководитель СНО


(подпись, дата) 01.06.26

О.А. Кузьмина

Руководитель проекта


(подпись, дата) 01.06.26

Н.Э. Ракитина

Комсомольск-на-Амуре 2026

Карточка проекта

| | |
|-----------------|---|
| Название | Развитие системы государственных закупок в России: историко-правовой анализ |
| Тип проекта | Тип проекта: науно-исследовательский проект (с дальнейшей публикацией РИНЦ) |
| Исполнители | Студент  М.А. Чубун 4ЮРма-1 Студент  Е.Д. Старшинов 5ЮРб-1 |
| Срок реализации | 10.2025- 05.2026 |

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации

Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

ЗАДАНИЕ
на разработку

Название проекта Развитие системы государственных закупок в России: историко-правовой анализ

Назначение: Изучив законодательно закрепленные нормы осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, представить предложения по совершенствованию современного законодательства в области оптимизации процесса.

Область использования: Существующая система обеспечения товарами, материалами и услугами государственных учреждений находится под всесторонним контролем многих контролирующих и надзорных ведомств. Однако, требуется значительное упрощение проведения процедуры закупок предприятиями для исполнения бюджета и выполнения обязательств поставщиками.

Нормативно-правовая база: Конституция РФ, международные стандарты и методики, опыт правового регулирования в зарубежных странах, Бюджетный кодекс РФ, Гражданский кодекс РФ – общие положения о договорах, обязательствах, кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», подзаконные акты, акты судебных органов.

Практический результат разработки проекта: выявление и анализ недостатков

и пробелов в действующем законодательстве о закупках, конкретные предложения по совершенствованию законодательства, разработка механизмов повышения прозрачности и открытости закупочных процедур, разработка механизмов защиты прав участников закупок.

Задачи проекта: 1 Изучить и проанализировать теоретические и методологические основы правового регулирования государственных и муниципальных закупок. 2 Исследовать основные принципы и механизмы правового регулирования в сфере закупок. 3 Определить правовые проблемы, возникающие в процессе осуществления закупок. 4 Разработать рекомендации по совершенствованию правового регулирования государственных и муниципальных закупок, направленные на повышение их эффективности, прозрачности и снижение коррупционных рисков.

План работ:

| Наименование работ | Срок |
|--|----------------------------------|
| Изучить исторический аспект развития системы закупок на государственные нужды в России | <i>Октябрь 2025</i> |
| Изучить актуальные проблемы в сфере закупок на современном этапе развития системы | <i>Октябрь 2025</i> |
| Провести анализ нормативно-правовой базы регулирования закупок на трех уровнях: федеральном, региональном, местном | <i>Ноябрь 2025 - январь 2026</i> |
| Подготовка текста научной статьи для публикации результатов исследования в материалах конференции | <i>Февраль 2026</i> |
| Разработка рекомендации по совершенствованию правового регулирования государственных и муниципальных закупок, направленные на повышение их эффективности, прозрачности и снижение коррупционных рисков | <i>Январь - апрель 2026</i> |
| Подготовка отчета по проекту | <i>Май 2026</i> |

Руководитель проекта

 *10.10.25*
(подпись, дата)

Н.Э. Ракитина

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»

ПАСПОРТ

*«Развитие системы государственных закупок в России:
историко-правовой анализ»*

Руководитель проекта


10.10.25
(подпись, дата)

Н.Э. Ракина

Содержание

| | |
|---|----|
| 1 Описание исследовательского поля изучения проблемы и ее актуальность | 3 |
| 2 Нормативно-правовая база и особенности правового регулирования исследуемой проблемы | 5 |
| 3 Теоретическое обоснование проблемы | 7 |
| 4 Анализ правоприменительной практики | 14 |
| 5 Проект решения проблемы..... | 17 |

1 Описание исследовательского поля изучения проблемы и ее актуальность

1.1 Формулировка исследовательской гипотезы и перечень задач

Актуальность исследования темы «Развитие системы государственных закупок в России: историко-правовой анализ» определена рядом факторов, делающих данную область чрезвычайно важной и требующей постоянного внимания как со стороны научного сообщества, так и со стороны законодателей и практиков.

К ключевым аспектам, определяющим актуальность данной темы исследования можно отнести:

1.Значимость государственных закупок: Государственные и муниципальные закупки являются важной частью экономики. Они обеспечивают финансирование государственных нужд, влияют на развитие бизнеса, а также на эффективность расходования бюджетных средств.

2.Динамичность законодательства: Правовое регулирование в сфере закупок постоянно изменяется и совершенствуется, что требует постоянного анализа и мониторинга. Изменения в законодательстве вызывают новые проблемы и требуют новых подходов к решению возникающих вопросов.

3.Развитие цифровых технологий: В сферу закупок активно внедряются современные технологии, что ставит новые задачи перед правовым регулированием. Необходимо обеспечить правовую базу для безопасного и эффективного использования этих технологий.

4.Проблема коррупции и неэффективности: Сфера закупок остается подвержена коррупции, нецелевому расходованию средств, а также неэффективному управлению процессом.

5.Усиление общественного контроля: Растет общественный контроль за расходованием бюджетных средств, что требует большей прозрачности и открытости закупочных процедур.

Цель: Комплексный анализ правового регулирования осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, выявление проблем и разработка рекомендаций по совершенствованию законодательства.

Задачи:

- Изучить и проанализировать теоретические и методологические основы правового регулирования государственных и муниципальных закупок.

- Исследовать основные принципы и механизмы правового регулирования в сфере закупок.

- Определить правовые проблемы, возникающие в процессе осуществления закупок.

- Проанализировать практику применения законодательства о закупках.

- Выявить недостатки и пробелы в действующем законодательстве.

- Разработать рекомендации по совершенствованию правового регулирования государственных и муниципальных закупок, направленные на повышение их эффективности, прозрачности и снижение коррупционных рисков.

- Предложить конкретные меры для повышения защиты прав участников закупок и усиления контроля за расходованием бюджетных средств.

2 Нормативно-правовая база и особенности правового регулирования исследуемой проблемы

1 Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020).

2 Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ (ред. от 28.12.2025) "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2026).

3 Федеральный закон от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 08.08.2024) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.01.2025).

4 Федеральный закон от 02.12.1994 N 53-ФЗ (ред. от 19.07.2011) "О закупках и поставках сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия для государственных нужд".

5 Закон Хабаровского края от 31.01.2002 N 9 (ред. от 29.06.2005) "О бюджетной системе Хабаровского края на 2002 год" Приложение 14. Распределение средств фонда компенсации из федерального бюджета, средств на реализацию Федерального закона "О ветеранах", субсидий на государственную финансовую поддержку закупки и доставки нефти, нефтепродуктов, топлива и продовольственных товаров в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности, средств на реализацию мероприятий краевой целевой программы "Социальная защита пожилых людей, инвалидов, малообеспеченных семей с детьми и других категорий граждан на 2001 - 2003 гг."

6 "Модельный закон о государственных закупках" (Принят 14.04.2023 в г. Санкт-Петербурге Постановлением 55-5 на 55-ом пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств-участников СНГ).

7 "Типовой закон ЮНСИТРАЛ о публичных закупках" (Принят в г. Вене 01.07.2011 на 44-ой сессии ЮНСИТРАЛ).

8 "Типовой закон ЮНСИТРАЛ о закупках товаров (работ) и услуг" (Принят в г. Нью-Йорке 31.05.1994 - 17.06.1994 на 27-ой сессии ЮНСИТРАЛ).

9 Федеральный закон от 03.07.2016 N 236-ФЗ (ред. от 23.05.2025) "О публично-правовых компаниях в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" Статья 27. О внесении изменений в Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"

10 Закон Хабаровского края от 31.03.2025 N 52 "О должностных лицах органов местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных частями 4 - 9, 11 статьи 7.30[1], частями 1 - 4, 8 и 9 статьи 7.30[2] Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, при осуществлении контроля в сфере закупок" (принят Законодательной Думой Хабаровского края 26.03.2025).

11 Закон Хабаровского края от 29.09.2021 N 210 "О признании утратившими силу Закона Хабаровского края "О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" и статьи 2 Закона Хабаровского края "О внесении изменений в статью 7 Закона Хабаровского края "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" и статью 1 Закона Хабаровского края "О реализации отдельных полномочий Хабаровского края в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

12 Постановления Верховного суда.

3 Теоретическое обоснование проблемы

История зарождения процесса государственных закупок относится к 17 веку. Государственные закупки с момента их зарождения и развития стали занимать ключевое место в экономике страны. Это подтверждалось эффективностью его применения при наличии конкретного механизма и конкуренции на рынке определенных товаров, работ, услуг.

Ключевым развитием и становлением такого процесса как «торги» является развитие появления первичных форм капитала и развитие обращения товаров и денег на рынке. С целью нахождения наилучшей цены за необходимый товар, работу или услугу организовывались торги, к которым допускались несколько участников. Это позволяло им выдвинуть предложения и выбрать для государства наилучший вариант.

Поскольку во времена зарождения процесса торгов для удовлетворения потребностей государства объявления о его проведении публично вывешивались (например, на городские ворота), чтобы все в городе могли увидеть информацию и принять в нем участие. Активное изучение данного вопроса исследователями, авторами и учеными, его обсуждение и обращение к историческим истокам подчеркивает актуальность и важность данной темы.

Несомненно, что процесс осуществления торгов происходит лишь на в рамках законодательной базы и на его основе. Соответственно, необходимо исследовать историко-логическое становление института государственных закупок на базе применяемых нормативно-правовых актов, регламентов, документов и иной законодательной базы. В каждый из периодов развития и становления системы государственных закупок применялась различная законодательная база, которая обладала определенными чертами и подходами к осуществлению процесса торгов. Изучая данные исторические периоды можно проследить каким образом менялись подходы к организации

торгов для государственных закупок, а также какие права и обязанности имели ее участники и пр.

Если говорить об институте зарождения торгов в международном масштабе, то он относится еще к I н.э. Примером выступают Афины: в то время проводилась работа по восстановлению разрушенных стен, соответственно сдавались подряды и поставки с торгов. Тем самым удовлетворялись потребности государства.

Что касается исторической основы России, то тут система государственных закупок началась в 1654 г. и зарождалась до 1854 г. Это определялось тем, что именно в этот период началось регулирование процесса закупок и осуществления торгов на законодательном уровне. В это время формировалась сама схема осуществления закупок для государственных нужд и всего его процесса, устанавливались основные правила и принципы.

Для данного периода нормативно-правовая база, регулирующая процесс осуществления торгов, заключалась в следующих документах:

- Указ «О подрядной цене на доставку в Смоленск муки и сухарей» (1654 г.);
- Регламент «О управлении Адмиралтейства и верфи» (1721 г.);
- Акт «Учреждение о губерниях» (1776 г.);
- «Устав о провианте для продовольствия войск» (1802 г.);
- Документ «Лист для торга» (1830 г.);
- «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» (1845 г.) и др.

Первый из указанных документов был утвержден во время правления царя Алексея Михайловича. В данном указе появилось понятие «государственный заказ». Стоит подчеркнуть, что государство имело право выбрать поставщика, подрядчика для исполнения заказа и утверждало вознаграждение за выполненную работу.

В эпоху Петра I был утвержден регламент «О управлении Адмиралтейства и верфи». Изучая особенности осуществления торгов в

петровскую эпоху, стоит подчеркнуть, что данный документ фактически являлся базой для формирования текущего законодательства в сфере закупок. Указанный регламент устанавливал порядок работы с поставщиками и подрядчиками. Также в эпоху правления Петра I закладывались ключевые основы работы с поставщиками и подрядчиками, поскольку исполнителем заказа назначался тот участник, который предлагал наименьшую цену за заказ. Необходимо ответить, что особое внимание уделялось тому, что поставщик, подрядчик должен быть надежным и добросовестно исполнять свои обязанности. В случае если подрядчик являлся недобросовестным, по регламенту он считался «неверным» и заказ передавался добросовестному, т.е. «верному» участнику. Заинтересованных в проведении торгов лиц, не допускали к участию. Можно отметить, что данные положения нашли свое отражение в современной законодательной базе в области осуществления закупок для государственных нужд.

Акт «Учреждение о губерниях» был принят при Екатерине II в 1776 г. В данном акте закреплялся процесс взаимодействия между заказчиком и поставщиком, утверждались нормы ответственности в случае ненадежности и недобросовестности участников, а также вводилось право двойного контроля: контроль осуществлялся Казенной палатой и, в установленных случаях, самой императрицей. Согласно акту, закупка должна была осуществляться на принципе конкурентного подхода. Как мы знаем, принцип обеспечения конкуренции является одним из ключевых на современном этапе проведения государственных закупок.

Еще одним важным вопросом в данном документе являлось регулирование ответственности в случае совершения нарушения законодательства в области государственных закупок как на стадии проведения торгов, так и при заключении договора.

Во время правления императора Александра I был принят «Устав о провианте для продовольствия войск» (1802 г). С данного документа началось зарождение ценообразования в системе государственных закупок.

Согласно указанному историческому документу появилось понятие «справочной цены». Ее применяли при осуществлении государственной закупки, при этом необходимо было проводить анализ текущих цен на товары и путем средней стоимости того или иного товара утверждалась «справочная цена».

В 1830 г. в России был утвержден документ «Лист для торга», в которой закреплялись правила проведения торгов. В указанном документе определяется число участников, уровень открытости, информативность, сроки и форма заявок, и тд. Отдельное внимание уделяется конкуренции с целью предотвращения сговора и мошенничества.

Еще одним документом является «Уложение о наказаниях уголовных и исправительных» 1845 г. Согласно данному документу стали жестче регулировать меры наказания за нарушения торгов. Таким образом, в уложении предусматривалось наказание за несоблюдение порядка осуществления торгов, мошенничество, несоблюдение требований и тд. Контролирующие органы регулярно проводили ревизии и выявляли нарушителей торгов, после чего их отдавали под суд.

Второй исторический этап становления государственных закупок относится к началу XX века и длится до 1918 года. Данный этап характеризуется принятием и применением Положения о казенных подрядах и поставках 1900 г. Стоит подчеркнуть, что данный документ уже приобрел систематизированный характер, опираясь на правовой механизм регулирования, подчеркивал значимость свободной конкуренции при осуществлении торгов для удовлетворения нужд казны. Согласно данному Положению выделялось 3 модели осуществления государственных заказов: посредством торгов; посредством представления запечатанных объявлений-заявок; смешанная модель подачи заявок. Во всех 3-х моделях победителем объявлялся исполнитель, предложивший наилучшие условия для казни (наименьшую цену, выгодные ценовые и неценовые критерия и тд.).

Также в рамках данного документа можно было поручать государству определенному чиновнику исполнять утвержденный контракт (по цене и объемам поставки). Такой способ назывался «коммерческим» и при этом чиновник мог принимать участие при утверждении цен и других параметров контракта, но по итогу исполнения всех условий заказа, необходимо было отчитаться о финансовых затратах.

Еще один неконкурентным способом осуществления государственной закупки являлся «комиссионерский». Ключевое отличие от первого способа заключается в том, что при комиссионерском способе не требовалось согласие чиновника – государственная казна с целью удовлетворения потребностей поручала конкретному исполнителю реализовать казенный подряд.

1918-2000 гг. выделяют как следующий исторический период становления государственных закупок. В указанный период дальше развивалось законодательство в сфере закупок путем систематизации нормативной базы и закрепления определенных способов выбора поставщика или подрядчика. Ключевыми документами становления сферы государственных закупок в текущем периоде являются:

- Постановление ЦИК СССР, СНК СССР от 27.07.1923 г. «О государственных подрядах и поставках»;

- Гражданский кодекс РСФСР от 11.06.1964 г.;

- Указ Президента РФ от 7 августа 1992 г. № 826 «О мерах по формированию

- Федеральной контрактной системы»;

- Постановление Правительства РФ от 10 августа 1992 г. «О Реализации Указа Президента РФ «О мерах по формированию Федеральной контрактной системы»;

- Федеральный закон № 97-ФЗ «О конкурсах на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд» от 06.05.1999 г.

Первый документ был утвержден в советский период развития нашего государства. Стоит отметить, что ключевым нововведением данного постановления являлось введение обеспечения исполнения контракта участником закупки. Данный фактор позволял в большей степени защищать интересы заказчиков и обезопасить его от недобросовестных действий и мошенничества.

Понятие «конкурс» как таковой был закреплен впервые в гражданском кодексе РСФСР 1964 г. Под данным термином подразумевалось вознаграждение заказчиком за лучшее предложение и исполнение определенной работы, указанной в заявке.

Следующий по списку документ – Указ Президента был принят в 1992 г., а вместе с ним и постановление Правительства РФ. В указанных документах продолжилось формирование контрактной системы. В соответствии с указанными документами предпринималась попытка обобщения и систематизации норм системы закупок, порядка его осуществления, т.е. дальнейшее продолжение становления института государственных закупок. В этот же период применялся закон № 97-ФЗ, в которой начала раскрываться конкурсная практика, в большей степени направленная на взаимоотношения участников торгов. Были расширены и модернизированы условия, касающиеся возможностей заказчика при установлении критериев отбора контрагента.

Следующий этап становления государственных закупок относится к периоду применения закона № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» от 21.07.2005 г. – с 2005 по 2013 гг. Данный закон был разработан с целью регулирования всего комплекса взаимоотношений между заказчиком и поставщиком с целью обеспечения государственных, муниципальных и бюджетных нужд. № 94-ФЗ устанавливал единый порядок всего процесса осуществления государственных закупок: процедуры и способы размещения заказов, а также процедуру заключения договоров.

Несомненно, что данный закон обладал определенными недостатками, но он способствовал продвижению открытости и прозрачности проведения конкурсов, тем самым оказал содействие сокращению мошеннических действий. Одним из нововведений стало создание единого информационного пространства, на котором осуществлялись государственные закупки.

Как уже отмечалось, данный нормативный документ позволил более прозрачно и эффективно расходовать бюджетные ресурсы, но при этом в законе отсутствовало понятие «Начальной максимальной цены контракта» (НМЦК), которое позволяет получать более выгодные предложения по цене. Также аукцион не являлся преимущественным видом проведения конкурса и др.

Для проработки недостатков и улучшения нормативно-правовой базы был разработан и принят Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Соответственно, с 2013 года по настоящее время длится современный этап развития законодательной базы системы государственных закупок.

Для модернизации процесса осуществления государственных закупок была проделана большая работа. Так, например, стали применяться единые критерии для определения и отбора поставщиков, появились новые способы определения исполнителей заказа, установлены особые положения заключения, исполнения, расторжения контрактов, а также в целом система контроля в сфере закупок подверглась значительному изменению: стали применяться дополнительные виды контроля. Стоит подчеркнуть, что появился такой вид контроля в сфере закупок, как аудит, при этом большое внимание уделяется аудиту эффективности расходования бюджетных средств.

Таким образом, можно сделать вывод, что после утверждения и принятия № 44-ФЗ была сформирована система государственных закупок,

которая позволяет удовлетворять потребности и нужды государства посредством эффективного использования бюджетных ресурсов.

Для эффективного осуществления государственных закупок используется единая информационная система (ЕИС) в сфере закупок. На официальном сайте ЕИС можно изучить полную законодательную базу, регулирующую современную сферу закупок.

4 Анализ провозприменительной практики

Верховным Судом Российской Федерации изучены вопросы, поступившие из судов общей юрисдикции и арбитражных судов, а также подготовленные судами обобщения судебной практики, которые связаны с применением законодательства Российской Федерации о контрактной системе

В целях развития добросовестной конкуренции, обеспечения гласности и прозрачности закупки, предотвращения коррупции и других злоупотреблений **Законом** о контрактной системе установлены особенности заключения, изменения, расторжения государственных (муниципальных) контрактов, их исполнения и ответственности за неисполнение и ненадлежащее исполнение, но не содержится исчерпывающего регулирования гражданско-правовых отношений, возникающих в связи с государственным (муниципальным) контрактом.

Поскольку в силу **части 1 статьи 2** Закона о контрактной системе законодательство о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях **ГК РФ**, при разрешении споров, вытекающих из государственных (муниципальных) контрактов, суды руководствуются нормами **Закона** о контрактной системе, толкуемыми во взаимосвязи с положениями **ГК РФ**, а при отсутствии специальных норм - непосредственно нормами **ГК РФ**.

В целях обеспечения единообразных подходов к разрешению споров, связанных с применением положений **Закона** о контрактной системе, а также учитывая возникающие у судов при рассмотрении данной категории дел вопросы, Верховным Судом Российской Федерации на основании **статьи 126** Конституции Российской Федерации, **статей 2, 7** Федерального конституционного закона от 5 февраля 2014 года N 3-ФКЗ "О Верховном Суде Российской Федерации", выработаны следующие правовые позиции.

1 Заключение государственного (муниципального) контракта.

1.1 По общему правилу указание заказчиком в аукционной документа-

ции особых характеристик товара, которые отвечают его потребностям и необходимы заказчику с учетом специфики использования такого товара, не может рассматриваться как ограничение круга потенциальных участников закупки.

2 Ответственность за нарушение государственного (муниципального) контракта.

2.1 Кредитор вправе требовать уплаты законной неустойки, предусмотренной [статьей 34](#) Закона о контрактной системе и [постановлением](#) Правительства РФ N 1063, независимо от того, предусмотрена ли обязанность ее уплаты соглашением сторон.

2.2. Условие государственного (муниципального) контракта об уплате заказчиком и (или) исполнителем неустойки в размере, превышающем размер, установленный [Законом](#) о контрактной системе и [Постановлением](#) Правительства РФ N 1063, является действительным.

2.3. Пеня за просрочку исполнения обязательств по государственному (муниципальному) контракту подлежит начислению до момента прекращения договора в результате одностороннего отказа заказчика от его исполнения. Одновременно за факт неисполнения государственного (муниципального) контракта, послужившего основанием для одностороннего отказа от договора, может быть взыскан штраф в виде фиксированной суммы.

2.4. В случае совершения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) нескольких нарушений своих обязательств по государственному (муниципальному) контракту допустимо взыскание штрафа за каждый случай нарушения.

2.5. При расчете пени, подлежащей взысканию в судебном порядке за просрочку исполнения обязательств по государственному контракту в соответствии с [частями 5 и 7 статьи 34](#) Закона о контрактной системе, суд вправе применить размер ставки рефинансирования Центрального Банка Российской Федерации, действующей на момент вынесения судебного решения.

2.6. При расчете неустойки, подлежащей взысканию с заказчика по

государственному (муниципальному) контракту, заключенному в целях удовлетворения государственных (муниципальных) нужд в энергоснабжении, необходимо руководствоваться положениями специальных законодательных актов о снабжении энергетическими ресурсами.

2.7. Списание или предоставление отсрочки уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с [частью 6.1 статьи 34](#) Закона о контрактной системе является обязанностью заказчика, в связи с чем суд обязан проверить соблюдение им требований указанной [нормы](#). Несовершение заказчиком действий по сверке задолженности с исполнителем не может служить основанием для неприменения правил о списании или предоставлении отсрочки.

В соответствии с [пунктом 3 статьи 3](#) Федерального закона от 29 декабря 2015 года N 390-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" указанная [норма](#) действовала до 1 января 2017 года.

3. Контроль в сфере закупок.

3.1. Нарушение участником закупки своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от заключения контракта и предпринявшего меры для его заключения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных поставщиков.

3.2. Заказчик вправе оспорить в суде решение антимонопольного органа об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков.

3.3. Применение судом обеспечительной меры в виде приостановления действия решения и предписания контрольного органа не допускается, если такое приостановление приводит к возобновлению процедуры проведения торгов.

5 Проект решения проблемы

ПРОЕКТ ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА

О внесении изменений в Федеральный закон от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд»

1. РАЗДЕЛ 1. ЦИФРОВИЗАЦИЯ И ТЕХНОЛОГИИ

Статья 1. Введение цифрового профиля заказчика (новая статья 22.2)

1. В целях повышения эффективности закупочной деятельности

формируется цифровой профиль заказчика, включающий:

-рейтинг эффективности (на основе КРІ: экономия от НМЦК, доля успешно завершенных контрактов, среднее время проведения процедур)

-историю судебных споров и жалоб в ФАС

-аналитику закупочной деятельности

2. Рейтинг заказчика влияет на:

-объем предварительного контроля со стороны ФАС

-возможность применения упрощенных процедур

2. РАЗДЕЛ 2. ФИНАНСОВЫЕ МЕХАНИЗМЫ

Статья 2. Цифровое обеспечение обязательств (новая статья 96.1)

Разрешить использование токенизированного обеспечения:

-цифровые активы, обеспеченные государственными облигациями

-смарт-контракты с автоматическим возвратом обеспечения

-динамическое обеспечение, изменяющееся в зависимости от этапа исполнения контракта

3. ПЕРЕХОДНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 3.

1. Изменения к настоящему закону вступают в силу с 1 января 2026 года, за исключением положений, для которых установлены иные сроки.

2. Положения о цифровом профиле заказчика вводятся поэтапно в 2026- 2027 годах.

4. ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

Проект направлен на трансформацию контрактной системы из бюрократического механизма распределения средств в инструмент стратегического развития экономики. Ключевые инновации:

Проект соответствует целям национальных проектов «Цифровая экономика», а также стратегии научно-технологического развития РФ.

Финансирование реализации проекта предусматривается в рамках федерального проекта «Цифровая трансформация государственного управления».

Публикация в РИНЦ:

1 Чубун, М. А. Правовое регулирование осуществления закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд / М. А. Чубун, Н. Э. Ракитина // Молодежь и наука: актуальные проблемы фундаментальных и прикладных исследований : Материалы VIII Всероссийской национальной научной конференции молодых учёных Комсомольск-на-Амуре, Комсомольск-на-Амуре, 07–11 апреля 2025 года. – Комсомольск-на-Амуре: Комсомольский-на-Амуре государственный университет, 2025. – С. 448-451. – EDN MYNPRW.

2 Чубун, М. А. Актуальные проблемы контрактной системы закупок для государственных и муниципальных нужд / М. А. Чубун, Н. Э. Ракитина // Молодежь и наука: актуальные проблемы фундаментальных и прикладных исследований : Материалы IX Всероссийской национальной научной конференции молодых учёных, Комсомольск-на-Амуре, 06–10 апреля 2026 года. – Комсомольск-на-Амуре: Комсомольский-на-Амуре государственный университет, 2026.


Министерство науки и высшего образования Российской Федерации
Федеральное государственное бюджетное
образовательное учреждение высшего образования
«Комсомольский-на-Амуре государственный университет»


СОГЛАСОВАНО

УТВЕРЖДАЮ

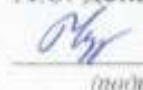
Начальник отдела ОНИПКРС

И.о. Проректора по научной ра-
боте


(подпись) Е.М. Димитриади
« 04 » 06 2026 г.


(подпись) А.В. Космынин
« 04 » 06 2026 г.

И.о. декана СГФ


(подпись) О.А. Кузьмина

ПРОТОКОЛ

Заседания комиссии по приемке и рассмотрению проекта
«Развитие системы государственных закупок в России:
историко-правовой анализ»

г. Комсомольск-на-Амуре

« 27 » 06 2026 г.

Комиссия в составе представителей:

со стороны заказчика

- О.А. Кузьмина – руководитель СНО,
- Н.Э. Ракитина – и.о. зав. Кафедрой ПЧП;

со стороны исполнителя

- Н.Э. Ракитина – руководитель проекта,
- М.А. Чубун – 4ЮРма-1,
- Е.Д. Старшинов – 5ЮРб-1;

внешние эксперты:

- И.С. Самохина - мировой судья судебного участка № 72 судебного района Центральный округ г. Комсомольска-на-Амуре Хабаровского края,


- А.В. Дегтярь - начальник отдела полиции № 3 УМВД России по г. Комсомольску-на-Амуре.

Заслушан проект «Развитие системы государственных закупок в России: историко-правовой анализ».

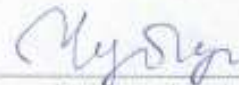
Решение:

Признать проект «Развитие системы государственных закупок в России: историко-правовой анализ» завершенным научно-практическим исследованием. Утвердить практические результаты проекта как применимые к реализации в сфере контрактной системы закупок. Разработанные предложения помогут систематизировать и упростить работу государственных органов, органов субъекта, предприятия с государственным участием.


Руководитель проекта


 27.05.26 Н.Э. Ракитина
(подпись, дата)


Исполнители проекта

 27.05.26 М.А. Чубун
(подпись, дата)

Внешние эксперты

 27.05.26 Е.Д. Старишов
(подпись, дата)

 27.05.26 И.С. Самохина
(подпись, дата)

 27.05.26 А.В. Дегтярь
(подпись, дата)



**МОЛОДЁЖЬ И НАУКА:
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫХ
И ПРИКЛАДНЫХ ИССЛЕДОВАНИЙ**

Часть 3

Материалы VIII Всероссийской национальной научной
конференции молодых учёных, 07-11 апреля 2025 г.



| | |
|--|-----|
| Христофорова К. В., Чащина С. И. ОБ АДМИНИСТРАИВНОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТИ ЗА НЕСОБЛЮДЕНИЕ ТРЕБОВАНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ ПО СТАТЬЕ 12.34 КОДЕКСА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОБ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРОВАНАРУШЕНИЯХ..... | 443 |
| Цыгина А. А., Абабкова Н. Н. ДАЛЬНИЙ ВОСТОК В ПРОИЗВЕДЕНИЯХ Н.П. ЗАДОРНОВА..... | 445 |
| Чубун М. А., Ракитина Н. Э. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД..... | 448 |



Конференции > Молодёжь и наука: актуальные проблемы фундаментальных и прикладных исследований (2026)

Чубун Милана Андреевна - Комсомольский-на-Амуре государственный университет
АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЫ ЗАКУПОК ДЛЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД

Статус **Принят к публикации**